



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.241/27
12 September 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

拟订在发生严重干旱和/或沙漠化的
国家特别是在非洲防治沙漠化的
国际公约政府间谈判委员会

拟订在发生严重干旱和/或沙漠化的国家、
特别是在非洲防治沙漠化的国际公约

《公约》最后案文

秘书处的说明

下附文件是《联合国关于在发生严重干旱和/或沙漠化的国家、特别是在非洲防治沙漠化的公约》的最后案文，在提出该文之前，已根据政府间谈判委员会第五届会议于1994年6月17日通过《公约》时提出的要求完成了对《公约》案文进行核实的程序。

最后案文已送往作为交存人的联合国法律事务办事处，以便为1994年10月14至15日在巴黎举行签字仪式作准备。

联合国关于在发生严重干旱和/或沙漠化的国家
特别是在非洲防治沙漠化的公约

本《公约》各缔约方，

申明在防治沙漠化和缓解干旱影响时，受影响或受威胁地区的人类是受关注的中心，

意识到国际社会，包括各国和各国际组织，迫切关注沙漠化和干旱的有害影响，

了解到干旱、半干旱和亚湿润干旱地区合计占地球陆地面积的很大一部分，而且是地球上很大一部分人口的居住地和生计来源，

承认沙漠化和干旱是全球范围问题，影响到世界所有区域，需要国际社会联合行动，防治沙漠化和/或缓解干旱影响，

注意到严重干旱和/或沙漠化高度集中在发展中国家，尤其是最不发达国家，并注意到这些现象在非洲造成了特别悲惨的后果，

还注意到沙漠化的成因是各种自然、生物、政治、社会、文化和经济因素的复杂相互作用，

考虑到贸易及国际经济关系的有关方面对受影响国家充分防治沙漠化的能力造成的影响，

意识到可持续的经济增长、社会发展和消灭贫困是受影响的发展中国家、尤其是非洲国家的优先任务，对可持续能力目标的实现至关重要，

铭记沙漠化和干旱经由与贫困、健康和营养不良、缺乏粮食保障、以及由移民、流离失所者和人口动态所引起的重大社会问题的相互关系而影响到可持续发展，

赞赏以往各国和各国际组织在防治沙漠化和缓解干旱影响方面，特别是在实施1977年联合国沙漠化问题会议制订的《联合国防治沙漠化行动计划》方面所作出的努力和所取得的经验的重大意义，

认识到尽管过去已作出了努力，但防治沙漠化和缓解干旱影响方面的进展未达预期效果，需要在可持续发展的框架内在所有各级推行新的更有效的方法，

确认联合国环境与发展会议通过的各项决定，特别是《21世纪议程》及其第12章的正确性和適切性，它们为防治沙漠化奠定了基础，

为此重申发达国家在《21世纪议程》第33章第13段的承诺，

回顾大会第47/188号决议,尤其是其中给予非洲的优先地位,并回顾有关沙漠化和干旱的所有其他联合国决议、决定和方案,以及非洲国家和其他区域国家的有关宣言,

重申《里约环境与发展宣言》,其中原则2申明,按照《联合国宪章》和国际法原则,各国拥有按照本国的环境与发展政策开发本国自然资源的主权权利,并负有确保在其管辖范围内或在其控制下的活动不致损害其他国家或在各国管辖范围以外地区的环境的责任,

承认各国政府在防治沙漠化和缓解干旱影响方面发挥关键作用,这方面的进展取决于行动方案在受影响地区的当地实施工作,

还承认国际合作和伙伴关系在防治沙漠化和缓解干旱影响工作中的重要性和必要性,

进一步承认向受影响发展中国家特别是非洲这类国家提供有效手段十分重要,即除其他手段外,实质性资金资源,包括新的和额外资金和获得技术的机会,否则它们难以充分履行根据本《公约》所作的承诺,

关注沙漠化和干旱对亚洲中部受影响国家和外高加索所造成的影响,

强调许多受沙漠化和/或干旱影响区域特别是发展中国家农村地区的妇女所发挥的重要作用,以及在所有各级确保男女充分参与防治沙漠化和缓解干旱影响方案的重要性,

强调非政府组织和其他主要群体在防治沙漠化和缓解干旱影响方案中的特殊作用,

铭记沙漠化与国际和国家社会面临的其他全球范围环境问题之间的关系,

还铭记防治沙漠化有助于实现《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》以及其他有关环境公约的目标,

相信防治沙漠化和缓解干旱影响战略只有基于完善可靠的系统观测和严密精确的科学知识并不断加以重新评价才能最为有效,

确认迫切需要提高国际合作效力并改善协调,以便推动国家计划和优先事项的执行,

决心为今世后代的利益采取适当行动,防治沙漠化和缓解干旱影响,

兹协议如下:

第一部分

导 言

第 1 条

用 语

为本《公约》之目的：

- (a) “沙漠化”是指包括气候变异和人类活动在内的种种因素造成的干旱、半干旱和亚湿润干旱地区的土地退化；
- (b) “防治沙漠化”包括干旱、半干旱和亚湿润干旱地区为可持续发展而进行的土地综合开发的部分活动，目的是：
 - (一) 防止和/或减少土地退化；
 - (二) 恢复部分退化的土地；及
 - (三) 垦复已沙漠化的土地；
- (c) “干旱”是指降水量大大低于正常记录水平时发生的自然现象，引起严重水文失衡，对土地资源生产系统造成有害影响；
- (d) “缓解干旱影响”是指与预测干旱有关并旨在防治沙漠化方面减轻社会和自然系统易受干旱影响的活动；
- (e) “土地”是指具有陆地生物生产力的系统，由土壤、植被、其他生物区系和在该系统中发挥作用的生态及水文过程组成；
- (f) “土地退化”是指由于使用土地或由于一种营力或数种营力结合致使干旱、半干旱和亚湿润干旱地区雨浇地、水浇地或草原、牧场、森林和林地的生物或经济生产力和复杂性下降或丧失，其中包括：
 - (一) 风蚀和水蚀致使土壤物质流失；
 - (二) 土壤的物理、化学和生物特性或经济特性退化，及
 - (三) 自然植被长期丧失；
- (g) “干旱、半干旱和亚湿润干旱地区”是指年降水量与潜在蒸发散之比在0.05至0.65之间的地区，但不包括极区和副极区；
- (h) “受影响地区”是指受沙漠化影响或威胁的干旱、半干旱和/或亚湿润干旱地区；

- (i) “受影响国家”是指其全部或部分土地为受影响地区的国家；
- (j) “区域经济一体化组织”是指由一个区域主权国家构成的组织，它对本《公约》所涉事项拥有管辖权并按其内部程序被正式授权签署、批准、接受、核准或加入本《公约》；
- (k) “发达国家缔约方”是指发达国家缔约方和由发达国家组成的区域经济一体化组织。

第 2 条

目 标

1. 本《公约》的目标是在发生严重干旱和/或沙漠化的国家，特别是在非洲防治沙漠化和缓解干旱影响，为此要在所有各级采取有效措施，辅之以在符合《21世纪议程》的综合办法框架内建立的国际合作和伙伴关系安排，以期协助受影响地区实现可持续发展。

2. 实现这项目标将包括一项长期的综合战略，同时在受影响地区重点提高土地生产力，恢复、保护并以可持续的方式管理土地和水资源，从而改善特别是社区一级的生活条件。

第 3 条

原 则

为实现本《公约》的目标和履行本《公约》各项规定，缔约方除其他外应以下列为指导：

- (a) 缔约方应当确保群众和地方社区参与关于防治沙漠化和/或缓解干旱影响的方案的设计和决策，并在较高各级为便利国家和地方两级采取行动创造一种扶持环境；
- (b) 缔约方应当本着国际团结和伙伴关系的精神，改善分区域、区域以及国际的合作和协调，并更好地将资金、人力、组织和技术资源集中用于需要的地方；

- (c) 缔约方应当本着伙伴关系的精神在政府所有各级、社区、非政府组织和土地所有者之间发展合作，更好地认识受影响地区土地资源和稀缺的水资源的性质和价值，并争取以可持续的方式利用这些资源；及
- (d) 缔约方应当充分考虑到受影响发展中国家缔约方、特别是其中最不发达国家的特殊需要和处境。

第二部分

总 则

第 4 条

一般义务

1. 缔约方应通过现有的或预期的双边和多边安排，或酌情以两者相结合的方式，单独或共同履行本《公约》规定的义务，同时强调需要在所有各级协调努力，制订连贯一致的长期战略。

2. 为实现本《公约》的目标，缔约方应：

- (a) 采取综合办法，处理沙漠化和干旱过程中的自然、生物和社会经济因素；
- (b) 在有关的国际和区域机构内适当注意受影响发展中国家缔约方在国际贸易、市场安排和债务方面的情况，为促进可持续发展创立扶持性国际经济环境；
- (c) 把消灭贫困战略纳入防治沙漠化和缓解干旱影响的工作；
- (d) 促进受影响缔约方之间在与沙漠化和干旱有关的环境保护、土地和水资源养护领域的合作；
- (e) 加强分区域、区域和国际合作；
- (f) 在有关政府间组织内开展合作；
- (g) 适当时确定机构体制，要注意避免重复；并
- (h) 促进利用现有双边和多边资金机制和安排，为受影响发展中国家缔约方防治沙漠化和缓解干旱影响筹集和输送实质性资金资源。

3. 受影响发展中国家缔约方在执行《公约》中有资格获得援助。

第 5 条

受影响国家缔约方的义务

除根据第4条应承担的义务之外,受影响国家缔约方承诺:

- (a) 适当优先注意防治沙漠化和缓解干旱影响,按其情况和能力拨出适足的资源;
- (b) 在可持续发展计划和/或政策框架内制订防治沙漠化和缓解干旱影响的战略和优先顺序;
- (c) 处理造成沙漠化的根本原因,并特别注意助长沙漠化过程的社会经济因素;
- (d) 在防治沙漠化和缓解干旱影响的工作中,在非政府组织的支持下,提高当地群众尤其是妇女和青年的认识,并为他们的参与提供便利;以及
- (e) 于适当时加强相关的现有法律,如若没有这种法律,则颁布新的法律,和制定长期政策和行动方案,以提供一种扶持性环境。

第 6 条

发达国家缔约方的义务

除了按照第4条规定的一般义务外,发达国家缔约方承诺:

- (a) 在同意的基础上单独或共同地积极支持受影响发展中国家缔约方、特别是非洲国家缔约方、以及最不发达国家为防治沙漠化和缓解干旱影响所作的努力;
- (b) 提供实质性资金资源和其他形式的支助,以援助受影响发展中国家缔约方、特别是非洲国家缔约方有效地制订和执行防治沙漠化和缓解干旱影响的长期计划和战略;
- (c) 根据第20条第2款(b)项促进筹集新的和额外资金;
- (d) 鼓励从私营部门和其他非政府来源筹集资金; 以及
- (e) 促进和便利受影响国家缔约方、特别是受影响发展中国家缔约方获得适用技术、知识和诀窍。

第 7 条

非洲的优先地位

鉴于非洲区域存在的特殊情况,缔约方在履行本《公约》时,应优先考虑受影响非洲国家缔约方,同时也不忽视其他区域受影响发展中国家缔约方。

第 8 条

与其他公约的关系

1. 缔约方应鼓励协调遵照本《公约》开展的活动,如果它们在其他有关国际协定的缔约方,则亦应协调遵照其他有关国际协定,特别是《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》开展的活动,以便争取按每一协定开展的活动都能产生最大成效,同时避免工作重复。缔约方应鼓励执行联合方案,特别是在研究、培训、系统观察和信息收集与交流领域,争取使这些活动有助于实现有关协定的目标。

2. 本《公约》的规定不应影响任何缔约方在本《公约》对它生效前参加的双边、区域或国际协定对它产生的权利和义务。

第三部分

行动方案、科学和技术合作以及支助措施

第 1 节: 行动方案

第 9 条

基本方法

1. 为履行第5条规定的义务,受影响发展中国家缔约方和在区域执行附件框架内,或以书面通知常设秘书处打算制定国家行动方案的任何其他受影响国家缔约方应尽可能利用现有的、相关的、成功的计划和方案,并在其基础上,酌情制订、公

布和实施国家行动方案,并制订、公布和实施分区域和区域行动方案,将它们作为防治沙漠化、缓解干旱影响战略的中心内容。这些方案应借鉴实地行动经验教训和研究成果在不间断的参与中加以更新。国家行动方案的制订应与制订国家可持续发展政策的其他努力密切配合。

2. 发达国家缔约方在按照第6条提供不同形式的援助时,应在同意的基础上直接或通过有关多边组织或两者优先支持受影响发展中国家缔约方特别是非洲国家缔约方、分区域或区域行动方案。

3. 缔约方应鼓励联合国系统的各机构、基金和方案以及有能力参与合作的其他有关政府间组织、学术机构、科学界和非政府组织根据其职权范围和能力,支持行动方案的拟订、实施及其后续工作。

第 10 条

国家行动方案

1. 国家行动方案的目的是查明造成沙漠化的因素,并提出防治沙漠化、缓解干旱影响所必需的实际措施。

2. 国家行动方案应当明确指出政府、地方社区和土地使用者各自的作用,同时确定可得到的和需要的资源。国家行动方案除其他外应:

- (a) 纳入防治沙漠化和缓解干旱影响的长期战略,强调贯彻实施并与国家可持续发展政策相结合;
- (b) 允许根据情况变化作出修改,并应在地方一级具有足够的灵活性,以适应不同的社会经济、生物及自然地理条件;
- (c) 特别注意为尚未退化或仅轻微退化的土地实行预防措施;
- (d) 提高国家气候、气象和水文能力以及增强提供干旱早期预警的手段;
- (e) 促进政策和加强机构框架,本着伙伴精神在捐助界、各级政府、当地群众和社区团体之间发展合作和协调,同时方便当地群众取得适当的信息和技术;
- (f) 设法在地方、国家和区域各级让非政府组织和当地男女群众,特别是资源的使用者,包括农民和牧民及他们的代表组织,有效参与国家行动方案的政策规划、决策、实施和审查;以及
- (g) 规定定期审查方案的实施情况并提出进展报告。

3. 国家行动方案, 除其他外, 可包括下列某些或所有旨在对付和缓解干旱影响的措施:

- (a) 酌情建立和/或加强早期预警系统, 包括地方和国家设施及分区域和区域两级的联合系统, 以及援助环境导致的流离失所者的机制;
- (b) 加强考虑到季节和年度气候预测的防旱抗旱工作, 包括地方、国家、分区域和区域各级的干旱应急计划;
- (c) 酌情建立和/或加强粮食安全系统包括储存和销售设施, 尤其是在农村地区;
- (d) 制订可以为易发生干旱地区创收的另谋生计项目; 以及
- (e) 为农作物和牲畜制订可持续的灌溉方案。

4. 考虑到各个受影响国家缔约方有其具体的情况和要求, 国家行动方案, 除其他外, 酌情包括下列某些或所有涉及在受影响地区防治沙漠化和缓解干旱影响、涉及其人口的优先领域措施: 提倡另谋生计并改善国家经济环境, 以争取加强消灭贫困方案, 加强粮食保障; 人口动态; 以可持续方式管理自然资源; 实行可持续的农业方式; 开发和高效率地使用各种能源; 体制和法律框架; 加强评估和系统观察能力包括水文和气象服务以及能力建设、教育和公众意识。

第 11 条

分区域和区域行动方案

受影响国家缔约方应按照有关的区域执行附件酌情进行协商和合作, 拟订分区域和/或区域行动方案, 以协调、补充和提高国家方案的效率。第10条的规定经修改后应适用于分区域和区域方案。这种合作可包括关于对跨边界自然资源实行可持续管理、开展科学技术合作和加强有关机构的议定联合方案。

第 12 条

国际合作

受影响国家缔约方应协同其他缔约方和国际社会合力确保促进一个有利于实施《公约》的扶持性国际环境。这种合作也应包括技术转让、科学研究和发展、信息收集和传播以及资金资源等领域。

第 13 条

拟订和实施行动方案方面的支助

1. 根据第9条支持行动方案的措施除其他外包括：
 - (a) 资金合作,为行动方案提供可预测性,以便能作出必要的长期规划;
 - (b) 制订和利用能在地方一级更好地提供支持的合作机制,包括通过非政府组织的行动,以便促进有关成功试点方案活动的推广;
 - (c) 按照为地方社区一级参与行动提出的试验性可推广的办法,提高项目设计、供资和实施的灵活性;以及
 - (d) 酌情提高合作和支助方案效率的行政和预算程序。
2. 在向受影响发展中国家缔约方提供这种支助时,应优先重视非洲国家缔约方和最不发达国家缔约方。

第 14 条

拟订和执行行动方案方面的协调

1. 缔约方在拟订和执行行动方案方面应直接和通过有关政府间组织开展密切合作。
2. 缔约方应制订运作机制特别是在国家一级和实地方面,确保在发达国家缔约方、发展中国家缔约方、有关政府间组织和非政府组织之间尽可能全面协调,以避免重复,协调各种干预和做法,并最大限度地发挥援助的作用。在受影响发展中国家缔约方,要优先开展有关国际合作的协调活动,争取最有效利用资源,确保援助切合具体情况并促进实施本《公约》规定的国家行动方案和优先事项。

第 15 条

区域执行附件

列入行动方案的要点应有所选择,应适合受影响国家缔约方或区域的社会经济、地理和气候特点及其发展水平。各区域执行附件规定各具体分区域和区域拟订行动方案的准则及其确切重点和内容。

第 2 节：科学和技术合作

第 16 条

信息收集、分析和交流

缔约方同意根据各自能力综合和协调有关长、短期数据及信息的收集、分析和交流工作，确保有系统地观察受影响地区土地退化情况，更好地了解 and 评价干旱和沙漠化的过程和影响。除其他外，这将可以用适合所有各级用户，包括尤其是以当地群众能够实际应用的形式，对不利的气候变异时期提供早期预警和先期规划。为此，它们应酌情：

- (a) 促进和加强全球机构和设施网络，在所有各级进行信息收集、分析、交流以及系统观察，这种网络除了其他外应：
 - (一) 争取使用彼此兼容的标准和系统；
 - (二) 覆盖包括偏远地区在内的有关数据和台站；
 - (三) 使用和推广有关土地退化的现代数据收集、传递和评价技术；以及
 - (四) 将国家、分区域和区域数据和信息中心同全球信息来源更密切地连接起来；
- (b) 确保信息收集、分析和交流能满足地方社区和决策者的需要，以便能解决具体问题，这些活动应吸收地方社区参与；
- (c) 支持和进一步制订旨在界定、进行、评价和资助数据和信息的收集、分析和交流的双边和多边方案和项目，除其他外，包括汇编若干套自然、生物、社会和经济综合指标；
- (d) 充分利用有关政府间和非政府组织的专门知识，尤其要在不同区域的特定群体间传播有关信息和经验；
- (e) 充分注重收集、分析和交流社会经济数据并将其与自然和生物数据相结合；
- (f) 交流并充分、公开、及时提供有关防治沙漠化和缓解干旱影响的所有可以公开取得的信息；以及

- (g) 在符合各自国家立法和/或政策的前提下就当地和传统知识交流信息，确保充分保护这种知识，并且平等地以相互议定的条件向有关当地群众适当回报由此产生的利益。

第 17 条

研究与发展

1. 缔约方承诺根据自己的能力通过适当的国家、分区域、区域和国际机构促进防治沙漠化和缓解干旱影响领域内的技术和科学合作。为此，它们应支持研究活动，这些研究活动：

- (a) 有助于增进对导致沙漠化和干旱的过程的认识，增进对自然及人为因素的影响及其区别的认识，以期防治沙漠化和缓解干旱影响，提高生产力，可持续地使用和管理资源；
- (b) 与明确的目标共鸣、针对当地群众的具体需要，据以查明和实施能改善受影响地区人民生活水平的办法；
- (c) 保护、综合、增进和验证传统的和当地的知识、诀窍和做法，在符合各自国家立法和/或政策的前提下确保拥有这种知识的人能以平等、相互商定的条件从这些知识的商业利用或从这些知识所带来的技术发展直接获益；
- (d) 在受影响发展中国家缔约方特别是非洲国家缔约方发展和加强国家、分区域和区域研究能力，包括当地技能的开发，尤其是在研究基础薄弱的国家加强适当的能力，特别重视多学科和参与式社会经济研究；
- (e) 考虑到相关的贫困、环境因素造成的移民与沙漠化之间的关系；
- (f) 促进开展国家、分区域、区域和国际研究组织在公营和私营部门的联合研究方案，以便通过当地群众和社区的有效参与为可持续的发展开发更优良的、不昂贵的和易于获得的技术；并
- (g) 增加受影响地区的水资源，除其他外通过人工降雨。

2. 行动方案中应列出反映不同地方条件的特定区域和分区域研究优先次序。缔约方会议应根据科学技术委员会的建议，定期审查研究优先次序。

第 18 条

技术的转让、获取、改造和开发

1. 缔约方承诺相互商定并依照各自的国家立法和/或政策促进、资助和/或便利资助、转让、获取、改造和开发有关防治沙漠化和/或缓解干旱影响的无害环境、经济上可行、社会上可以接受的技术,以此为受影响地区实现可持续发展作出贡献。这类合作应酌情以双边或多边方式开展,充分利用政府间组织和非政府组织的专门知识。缔约方尤应:

- (a) 充分利用有关的现有国家、分区域、区域和国际信息系统和交流中心,传播与下列各项有关的信息:可获得的技术、其来源、其环境风险,以及获得这些技术的大致条件;
- (b) 便利特别是受影响发展中国家缔约方以有利条件,包括相互议定的减让和优惠条件在顾及需保护知识产权的前提下获取最宜实际用来解决当地群众特殊需要的技术,要特别注意这类技术的社会、文化、经济和环境的影响;
- (c) 通过资金援助或其他适当途径,便利受影响国家缔约方之间开展技术合作;
- (d) 尤其要把与受影响发展中国家缔约方开展的技术合作推广到促进另谋生计部门,相关情况下包括合资经营;以及
- (e) 采取适当措施,创造有利于发展、转让、获取、改造适用技术、知识、诀窍和做法的国内市场条件,提出财政鼓励或其他鼓励办法,包括确保充分和有效保护知识产权的措施。

2. 缔约方应根据各自能力并在符合各自国家立法和/或政策的前提下保护、促进和利用特别是有关的传统和当地技术、知识、诀窍和做法,为此,缔约方承诺:

- (a) 请当地群众参加将这种技术、知识、诀窍和做法及其潜在用途登记造册,并酌情与有关政府间组织和非政府组织合作传播这方面的信息;
- (b) 确保这种技术、知识、诀窍和做法受到充分保护,并确保当地群众能平等地和以相互商定的条件从这些知识或源自这些知识的任何技术发展的任何商业利用中直接获得利益;
- (c) 鼓励和积极支持改进和推广这种技术、知识、诀窍和做法或据以发展的新技术;并
- (d) 酌情便利改造这种技术、知识、诀窍和做法,以利广泛使用,并酌情将之与现代技术相结合。

第 3 节：支持措施

第 19 条

能力建设、教育和公众意识

1. 缔约方确认，能力建设——即所谓机构建设、培训和有关本地和本国能力的发展——对防治沙漠化和缓解干旱影响各种努力具有重要意义。缔约方应酌情以下列方式促进能力的建设：

- (a) 鼓励所有各级的、尤其是地方一级的当地人民、特别是妇女和青年的充分参与，与非政府组织和地方组织合作；
- (b) 增强国家一级在沙漠化和干旱领域的训练和研究能力；
- (c) 建立和/或加强支助和推广服务，更有效地传播有关工艺方法和技术，培训实地工作人员和农村组织成员，采取群众参与的方法，以保护和可持续地使用自然资源；
- (d) 尽可能地促进在技术合作方案中利用和传播当地人民的知识、诀窍和做法；
- (e) 按照现代社会经济情况，在必要时改造有关的无害环境技术以及农牧业中的传统方法；
- (f) 提供适当的培训和技术，利用替代能源，尤其是可再生能源，以期特别是减少燃料方面对木柴的依赖；
- (g) 相互协议进行合作，加强受影响发展中国家缔约方按照第16条在收集、分析和交流信息领域制订和实施方案的能力；
- (h) 以创新的方式促进另谋生计，包括新技能的培训；
- (i) 培训决策者、管理人员和负责收集和分析数据的人员，以便传播和使用干旱状况早期预警信息和粮食生产；
- (j) 提高现有国家机构和法律框架的运作效能，必要时建立新的机构和框架，同时加强战略规划和管理；以及
- (k) 通过互访方案，长期的学习研究交流，增进受影响国家缔约方的能力建设。

2. 受影响发展中国家缔约方应酌情在其他缔约方和胜任的政府间和非政府组织的合作下，从跨学科的角度审查地方和国家现有的能力和设施，以及予以加强的可能性。

3. 缔约方应彼此并与胜任的政府间组织以及非政府组织开展合作，在受影响缔约方和适当时在未受影响国家缔约方推行和支持公众意识和教育方案，促进对沙漠化和干旱的原因和影响以及实现本《公约》目标的重要性的认识。为此，它们应：

- (a) 组织对公众的宣传运动；
- (b) 长期促进公众能得到有关的信息并让公众广泛参与教育和宣传活动；
- (c) 鼓励建立有助于公众意识的协会；
- (d) 制订和交流教育和公众意识材料，这类材料在可能的情况下应用当地语文编制，互派和调派专家训练受影响发展中国家缔约方的人员，使他们能够推行有关的教育和宣传方案，充分利用胜任的国际机构备有的有关教育材料；
- (e) 评价受影响地区的教育需要，制订适当的学校课程，必要时，扩大教育和成人识字方案，并在查明、保护以及可持续使用和管理受影响地区资源方面，为所有人特别是女童和妇女创造更多的机会；并
- (f) 制订跨学科参与式方案，把对沙漠化和干旱的意识纳入教育系统，并使之融入非正式教育方案、成人教育方案、远距离和实用教育方案。

4. 缔约方会议应为防治沙漠化和缓解干旱影响设立和/或加强区域教育和培训中心网络。这些网络应由为此目的设立或指定的机构加以协调，负责培训科学、技术和管理人员，同时应酌情加强受影响国家缔约方负责教育和培训的机构，以协调各项方案并组织经验交流。这些网络应与有关政府间和非政府组织密切合作，以避免工作重复。

第 20 条

资金资源

1. 鉴于为实现《公约》目标筹资至为重要，缔约方应视其能力尽力确保防治沙漠化和缓解干旱影响的方案得到充分的资金资源。

2. 在这方面，发达国家缔约方，在不忽视其他区域的受影响发展中国家缔约方的前提下，根据第7条规定对非洲给予优先，同时承诺：

- (a) 筹集实质性资金资源，包括赠款和减让贷款，以便支持执行防治沙漠化和缓解干旱影响的方案；

- (b) 促进筹集充分、及时和可预测的资金资源，其中包括根据《建立全球环境融资文件》的有关规定，为与全球环境融资的四个中心领域有关的涉及沙漠化的那些活动的议定增加费用，从全球环境融资中筹集新的和额外的资金；
- (c) 通过国际合作，便利技术知识和诀窍的转让；以及
- (d) 与受影响发展中国家缔约方合作，寻求筹集和输送资源的新办法和鼓励措施，包括各种基金，非政府组织和其他私营部门实体的资金，特别是债务交换和其他创新办法，通过减少特别是非洲受影响发展中国家缔约方的外债负担来增加融资。

3. 受影响发展中国家缔约方，按其能力，承诺为执行其国家行动方案筹集充分资金资源。

4. 缔约方在筹集资金资源时应充分利用，并继续在质量方面改善所有本国、双边和多边资金来源和机制，利用财团、联合方案和并行筹资，并应争取吸引私营部门资金来源和机制，包括非政府组织的资金和机制的参与。为此目的，缔约方应充分利用根据第14条制订的运作机制。

5. 为筹集受影响发展中国家缔约方防治沙漠化和缓解干旱影响所需的资金资源，缔约方应：

- (a) 理顺和加强管理为防治沙漠化和缓解干旱影响已拨出的资源，更切实际、更有效地利用它们，对其成败进行评估，消除妨碍其有效利用的阻力和必要时根据本《公约》采取的综合长期办法重新确定方案的方向；
- (b) 在多边资金机构、设施和基金包括区域开发银行和基金的理事会中，应优先支持受影响发展中国家缔约方特别是非洲此类国家促进执行《公约》的活动，尤其是在它们根据区域执行附件进行的行动方案方面；并
- (c) 审查能加强区域和分区域合作的途径，支持在国家一级进行的努力。

6. 鼓励其他缔约方向受影响发展中国家缔约方自愿提供与沙漠化有关的知识、诀窍和技术和/或资金资源。

7. 发达国家缔约方按《公约》规定履行义务，特别是有关资金资源和技术转让的义务，将能大大地帮助受影响发展中国家缔约方、特别是其中非洲国家充分履行它们按照《公约》所承担的义务。在履行其义务时，发达国家缔约方应充分考虑到经济和社会发展、消灭贫困是受影响发展中国家缔约方、特别是非洲此类国家的优先事项。

第 21 条

资金机制

1. 缔约方会议应促进拥有资金机制并应鼓励这种机制尽量为受影响发展中国家缔约方,特别是非洲此类国家,执行《公约》获得资金。为此目的,缔约方会议应考虑除其他外采取各种办法和政策:

- (a) 便利在国家、分区域、区域和全球一级为根据《公约》有关规定进行的活动提供必要资金;
- (b) 促进符合第20条的多种来源的融资办法、机制和安排及其评估;
- (c) 定期向感兴趣的缔约方和有关政府间和非政府间组织提供有关资金来源和融资形式的信息,以促进它们之间的协调;
- (d) 酌情便利建立各种机制,如国家防治沙漠化基金,包括非政府组织参与的基金,迅速和有效地向受影响发展中国家缔约方地方一级输送资金资源;以及
- (e) 加强分区域和区域一级,特别是在非洲的现有基金和资金机制,以便更有效地支持执行《公约》。

2. 缔约方会议也应鼓励通过联合国系统内的各种机制和多边金融机构支持发展中国家缔约方为履行《公约》规定的义务在国家、分区域和区域一级进行的活动。

3. 受影响国家缔约方应利用,在需要时建立和/或加强即将并入国家发展方案的国家协调机制,以便保证有效使用所有可获得的资金资源。这些国家在筹集资金、拟订以及执行各项方案和保证各团体在地方一级获得资金等方面,也应利用参与,包括非政府组织、当地团体和私营部门的介入。这些行动可通过提供援助者改进协调和拟订灵活方案得以加强。

4. 为了增加现有资金机制的效力和效率,兹建立一项全球机制以促进向受影响发展中国家缔约方以赠款、减让和/或以其他条件筹集和输送实质性资金资源的行动,包括技术转让。全球机制在缔约方会议授权和指导下进行工作,并对其负责。

5. 缔约方会议应在其第一次常会上确定一个容纳全球机制的组织。缔约方会议和它所确定的组织应就全球机制的方式取得协议,保证该机制除其他外:

- (a) 查明和拟订现有可用以执行《公约》的有关双边和多边合作方案的清单;
- (b) 根据要求,向缔约方提供有关筹资和资金援助来源的创新方法以及关于在国家一级改进合作活动之协调的意见;

(c) 向感兴趣的缔约方和有关政府间和非政府组织提供关于现有资金来源和融资形式的信息,以促进它们之间的协调;并

(d) 从缔约方会议第二届常会开始,提出其活动的报告。

6. 缔约方会议应在其第一届会议上同所确定容纳全球机制的组织为该机制的行政业务作出适当安排,在可能范围内使用现有预算和人力资源。

7. 缔约方会议应在其第三届常会上,考虑到第7条的规定,审查按照第4款向其负责的全球机制的政策、运作方式和活动。根据该项审查,缔约方会议应考虑和采取适当行动。

第四部分

机构

第 22 条

缔约方会议

1. 兹设立缔约方会议。

2. 缔约方会议是本《公约》的最高机构。缔约方会议应在其职权范围内作出必要的决定,促进本《公约》的有效实施。缔约方会议特别应:

- (a) 根据科技知识的发展,参照国家、分区域、区域和国际各级取得的经验,定期审查本《公约》的实施和机构安排的运作情况;
- (b) 促进和便利交换关于各缔约方所采取措施的信息、决定以何种形式、按何种时间程序转送根据第26条提供的信息和审查有关报告并就这些报告提出建议;
- (c) 设立实施本《公约》所需的附属机构;
- (d) 审查其附属机构提交的报告并给它们以指导;
- (e) 商定并以协商一致的方式通过缔约方会议及其任何附属机构的议事规则和财务细则;
- (f) 根据第30和第31条通过本《公约》的修正案;
- (g) 为其活动包括其附属机构的活动核定方案和预算,并为其筹资作出必要安排;

- (h) 酌情谋求胜任的国家机构、国际机构、政府间机构和非政府机构的合作，并利用它们提供的服务和信息；
- (i) 促进和加强同其他有关公约的关系，同时避免工作重复；并
- (j) 行使实现本《公约》目标所需的其他职能。

3. 缔约方会议应在第一届会议上以协商一致通过其议事规则，其中应包括本《公约》所规定的决策程序未包括的事项的决策程序。这种程序可包括通过某些决定所需要的特定多数票。

4. 缔约方会议第一届会议应由根据第35条所述临时秘书处召集，并应迟于本《公约》生效之日起一年内举行。除非缔约方会议另有决定，第二、第三和第四届常会应每一年举行一次，此后应每两年举行一次常会。

5. 经缔约方会议常会决定或任何缔约方提出书面请求，缔约方会议特别会议可在其他时间举行，但须在常设秘书处将请求通知各缔约方起三个月之内得到至少三分之一缔约方的支持。

6. 在每届常会上，缔约方会议应选出一个主席团。主席团的结构和职能应在议事规则中确定。任命主席团成员时应适当顾及需要确保公平地域分配及受影响缔约方特别是非洲国家有足够的代表。

7. 联合国、其专门机构以及其中不属本《公约》缔约方的任何成员国或观察员可派代表以观察员身份出席缔约方会议各届会议。任何机关或机构，无论是国家的或国际的、政府的或非政府的，只要有资格处理本《公约》所涉事项，并已通知常设秘书处希望派代表以观察员身份出席缔约方会议的某届会议，均可予以接纳，除非出席会议的缔约方至少有三分之一表示反对。观察员的接纳和参加应遵循缔约方会议通过的议事规则。

8. 第一届缔约方会议可要求具有有关专长的国家组织和国际组织提供与第16条(g)款、第17条第1款(c)项和第18条第2款(b)项有关的信息。

第 23 条

常设秘书处

1. 兹设立常设秘书处。
2. 常设秘书处的职能是：
 - (a) 为根据本《公约》设立的缔约方会议及其附属机构的会议作出安排并向它们提供所需要的服务；

- (b) 汇编和转送向其提交的报告;
 - (c) 便利应请求向受影响发展中国家缔约方特别是非洲国家提供援助, 帮助它们汇编和提交本《公约》要求的信息;
 - (d) 同其他有关国际机构和《公约》的秘书处协调活动;
 - (e) 在缔约方会议的指导下, 订立有效履行职能所需要的行政和合同安排;
 - (f) 编写秘书处根据本《公约》履行其职能的情况报告, 提交缔约方会议;
 - (g) 履行缔约方会议决定的任何其他秘书处职能。
3. 缔约方会议应在第一届会议上选定常设秘书处并为其业务作好安排。

第 24 条

科学和技术委员会

1. 兹设立科学和技术委员会, 作为缔约方会议的附属机构, 向会议提供与防治沙漠化和缓解干旱影响有关的科技事务的信息和意见。委员会的会议应是多学科的, 向所有缔约方开放, 与缔约方会议常会同时举行。科学和技术委员会应由专门领域胜任的政府代表组成。缔约方会议第一届会议应决定该委员会的职权范围。

2. 缔约方会议应建立和保持一份具有有关领域专长和经验的独立专家名册。顾及多学科方式和广泛地域代表性, 以各缔约方书面递交的提名为准。

3. 缔约方会议在需要时可任命特设工作组, 经由委员会针对与防治沙漠化和缓解干旱影响有关之科技领域现状的具体问题, 提供信息和意见。在考虑到多学科方式和广泛地域代表的情况下, 这些工作组由其姓名见于名册的个人组成。这些专家应具有科学背景和实地经验, 由缔约方会议根据委员会建议予以任命。缔约方会议应决定这些工作组的职权范围和工作方式。

第 25 条

机构和组织网络

1. 科学和技术委员会应在缔约方会议监督下, 规定调查和评价现有网络和愿意联成网络的各类机构和组织。这种网络应当支持《公约》的执行。

2. 科学和技术委员会根据第1款所述调查和评价结果向缔约方会议建议如何便

利和加强地方、国家和其他各级各单位之间的联网，以便确保第16和19条确定的专题需要能得到处理。

3. 缔约方会议参照这些建议，应当：

- (a) 确定最适宜联网的国家、分区域、区域和国际单位，就业务程序和时间范围向它们提出建议；
- (b) 确定最适宜在各级便利和加强这种联网的单位。

第五部分

程 序

第 26 条

提交信息

1. 每一缔约方应通过常设秘书处向缔约方会议提交它为实施本《公约》所采取措施的报告，供缔约方会议常会审议。缔约方会议应确定这种报告的提交时间和格式。

2. 受影响国家缔约方应说明根据本《公约》第5条制订的战略及关于其实施情况的任何有关信息。

3. 根据第9至第15条实施行动方案的受影响国家缔约方应详细说明方案及其实施情况。

4. 任何一组受影响国家缔约方可提出联合呈文，说明在行动方案的范围内在分区域和/或区域一级采取的措施。

5. 发达国家缔约方应报告为协助拟订和实施行动方案而采取的措施，包括关于它们根据本《公约》已提供或正在提供的资金资源的信息。

6. 根据第1至4款提交的信息应由常设秘书处尽快转交缔约方会议及任何有关的附属机构。

7. 缔约方会议得便利应请求向受影响发展中国家缔约方、特别是非洲国家提供技术和资金支持，帮助它们按本条编辑和提交信息，阐明与拟议行动方案有关的技术和资金需要。

第 27 条

解决执行问题的措施

缔约方会议应审议并通过解决在执行本《公约》时可能出现的问题的程序和机构机制。

第 28 条

争端的解决

1. 缔约方应通过谈判或自行选择的其他和平手段，解决相互之间关于本《公约》的解释或适用方面的任何争端。
2. 缔约方如果不是区域经济一体化组织，可在批准、接受、核准或加入本公约时或在其后任何时间向保存人提出一项文书，就本《公约》的解释或适用方面的任何争端作出声明，承认对于接受同样义务的任何缔约方而言，下列两者或其中之一为强制解决争端手段：
 - (a) 按缔约方会议在实际可行的情况下尽快通过的一项附件中通过的程序进行仲裁；
 - (b) 将争端提交国际法院审理。
3. 缔约方如果是区域经济一体化组织，可按照第2款(a)项所述程序就仲裁问题作出具有类似效果的声明。
4. 根据第2款作出的声明，其有效期至按其规定的时间或将书面撤销通知交存保存人三个月之后结束。
5. 除非争端当事方另有协议，否则声明有效期的结束、通知撤销或提出新的声明一律不影响仲裁庭或国际法院未决的诉讼。
6. 如果争端当事方未接受第2款规定的同一或任何程序，又如果一方通知另一方双方存在争端之后十二个月内未能解决争端，应按照争端任一当事方的请求，根据缔约方会议在实际可行的情况下尽快通过的一项附件中所列程序，将争端交付调解。

第 29 条

附件的地位

1. 各附件是本《公约》的组成部分，除非另有明文规定，否则提及本《公约》即同时提及其附件。

2. 各缔约方应以符合按照本《公约》条款所享权利和所负义务的方式解释各附件的规定。

第 30 条

《公约》的修正

1. 任何缔约方均可对本《公约》提出修正。

2. 对本《公约》的修正应在缔约方会议的常会上通过。任何修正草案的案文均应由常设秘书处提议通过修正案的会议召开前至少六个月交送各缔约方。常设秘书处还应将修正草案通报本《公约》签署方。

3. 缔约方应尽力通过协商一致的方式就任何修正草案达成协议。如已穷尽一切争取协商一致的努力仍未能达成协议，则作为最后手段，将修正案交由出席会议并参加表决的缔约方三分之二多数通过。通过的修正案应由常设秘书处交保存人，保存人应将其发交所有缔约方批准、接受、核准或加入。

4. 对修正案的批准书、接受书、核准书或加入书应交存于保存人。按第3款通过的修正案应于保存人收到在修正案通过时为缔约方的本《公约》至少三分之二缔约方的批准书、接受书、核准书或加入书之日起第九十天对接受修正的缔约方生效。

5. 对于任何其他缔约方，修正案应于缔约方向保存人交存对该修正案的批准书、接受书、核准书或加入书之日起第九十天生效。

6. 为本条和第31条的目的，“出席并参加表决的缔约方”是指出席并投赞成票或反对票的缔约方。

第 31 条

附件的通过和修正

1. 本《公约》的任何附加附件及对任一附件的任何修正均应按照第30条规定的修正程序提出和通过。但在通过附加区域执行附件或对任何区域执行附件的修正时,该条所规定的多数票应包括有关区域出席并参加表决的缔约方的三分之二多数票。附件的通过或修正均应由保存人通报所有缔约方。

2. 按照第1款通过的附件,附加区域执行附件除外,或附件的修正,对任何区域执行附件的修正除外,应于保存人将该附件或修正通过一事通报所有缔约方之日六个月之后起对所有缔约方生效,但在这段时间内书面通知保存人不接受该附件或修正的缔约方除外。对于撤回不接受通知的缔约方,有关附件或修正应于保存人收到这种撤回通知之日起第九十天生效。

3. 根据第1款通过的任何附加区域执行附件或区域执行附件的修正应于保存人通报该附件或修正通过一事之日后六个月对本《公约》所有缔约方生效,但以下不在其列:

- (a) 任何缔约方在六个月内以书面形式将其不接受该附加区域执行附件或区域执行附件的修正通知保存人,在这种情况下该附件或修正对撤回不接受通知书的缔约方,在保存人收到上述通知后90天起生效;以及
- (b) 对根据第34条第4款就附加区域执行附件或对区域执行附件的修正作出声明的任何缔约方,此种附件或修正应在该缔约方向交存人交存其有关该附件或修正的批准书、接受书、核准书或加入书后90天起生效。

4. 如果附件或附件的修正涉及对本《公约》的修正,则在《公约》修正生效之前,该附件或附件的修正不得生效。

第 32 条

表决权

1. 除第2款规定的情况外,《公约》每一缔约方均有一票表决权。

2. 区域经济一体化组织应就其职权范围内的事项行使表决权,其票数相等于其参加本《公约》的成员国数目。如其任何成员国行使表决权,该组织即不得行使表决权,反之亦然。

第六部分

最后条款

第 33 条

签 署

本《公约》应于1994年10月14至15日在巴黎开放供联合国会员国或联合国任何专门机构的成员国或《国际法院规约》的当事国以及区域经济一体化组织签署。此后,本《公约》应在纽约联合国总部继续开放供签署,至1995年10月13日为止。

第 34 条

批准、接受、核准和加入

1. 本《公约》须经各国和各区域经济一体化组织批准、接受、核准或加入。它应于签署截止之日的次日起开放加入。批准、接受、核准或加入文书应交存于保存人。

2. 凡成为本《公约》缔约方而其任何成员国均非本《公约》缔约方的区域经济一体化组织应受本《公约》一切义务的约束。如这种组织的一个或多个成员国亦为本《公约》缔约方,该组织及其成员国应决定它们各自在履行《公约》义务方面的责任。在这种情况下,该组织及其成员国无权同时行使本《公约》赋予的权利。

3. 区域经济一体化组织在其批准、接受、核准或加入文书中应宣布它们对《公约》适用事项的权限范围。它们也应当将权限范围的任何重大改变迅速通知保存人,再由保存人告知各缔约方。

4. 在其批准、接受、核准或加入文书中,任何缔约方可宣布,对它而言,任何附加区域执行附件或对任何区域执行附件的任何修正仅在该缔约方交存批准、接受或核准文书时生效。

第 35 条

临时安排

第23条所述秘书处职能暂由联合国大会1992年12月22日第47/188号决议设立的秘书处执行,直至缔约方会议第一届会议结束时为止。

第 36 条

生 效

1. 本《公约》应于第五十份批准、接受、核准或加入文书交存之后第九十天生效。
2. 对于在第五十份批准、接受、核准或加入文书交存之日后批准、接受、核准或加入本《公约》的国家或区域经济一体化组织,本《公约》应于该国或区域经济一体化组织交存批准、接受、核准或加入书之日后第九十天生效。
3. 为第1款和第2款的目的,由区域经济一体化组织交存的任何文书不应视为该组织成员国交存的文书以外的额外文书。

第 37 条

保 留

对本《公约》不得提出任何保留。

第 38 条

退 约

1. 缔约方在本《公约》对其生效之日起三年后,可随时书面通知保存人退出本《公约》。
2. 这种退出应于保存人收到退出通知之日起一年后或在退出通知说明的较后日期生效。

第 39 条

保存人

联合国秘书长为本《公约》保存人。

第 40 条

正式文本

本《公约》正本应交存于联合国秘书长，其阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文本具有同等效力。

下列签署人，经正式授权，在本《公约》上签字，以资证明。

一九九四年六月十七日订于巴黎。

附件一

非洲地区执行附件

第 1 条

范 围

本附件适用于非洲,针对每一缔约方并根据《公约》第7条在干旱、半干旱和亚湿润干旱地区防治沙漠化和缓解干旱影响。

第 2 条

宗 旨

本附件的宗旨是根据非洲的特定条件在非洲国家、分区域和区域一级:

- (a) 查明措施和安排,包括发达国家缔约方按照本《公约》有关条款提供援助的性质和程序;
- (b) 为有效和切实执行《公约》作出规定,专注于非洲的具体条件;以及
- (c) 促进在非洲干旱、半干旱和亚湿润干旱地区与防治沙漠化和/或缓解干旱影响有关的进程和活动。

第 3 条

非洲地区的具体条件

各缔约方在履行《公约》条款所规定义务和在执行本附件时应采取考虑下列非洲具体条件的基本办法:

- (a) 干旱、半干旱和亚湿润干旱地区占很大比例;
- (b) 相当多国家和大量人口受到沙漠化和日益频繁的严重干旱的不利影响;
- (c) 有很多受影响的国家地处内陆;

- (d) 多数受影响国家中贫困现象普遍,其中相当多国家是最不发达国家,它们为实现发展目标需要赠款和优惠条件贷款形式的大量外部援助;
- (e) 由于不断恶化和上下波动的贸易条件、外债和政治不稳定,社会经济条件更加困难,因而造成国内、区域和国际移民;
- (f) 人口为维持生计对自然资源的严重依赖,加上人口趋势和因素的影响、薄弱的技术基础和不能持久的生产方法,都是造成资源严重退化的原因;
- (g) 机构和法律基础欠完备,基础设施薄弱和科技与教育能力不足,因而极需建立各种能力; 和
- (h) 防治沙漠化和/或缓解干旱影响的行动对受影响国家本国发展优先事项十分重要。

第 4 条

非洲国家缔约方的承诺与义务

1. 根据其各自的能力,非洲国家缔约方承诺:
 - (a) 把防治沙漠化和/或缓解干旱影响作为根除贫困努力的中心战略;
 - (b) 在防治沙漠化和/或缓解干旱影响的方案和活动中,以基于互利的团结和伙伴关系这种精神促进区域合作和一体化;
 - (c) 理顺和加强处理沙漠化和干旱的现有机构,并酌情让其他现有机构参与工作,使它们更为有效和确保有效使用资源;
 - (d) 促进本地区各国就适当的技术、知识、诀窍和经验交换信息; 并
 - (e) 制定应急计划,缓解干旱对因沙漠化和/或干旱而退化的地区的影响。
2. 根据《公约》第4和5条规定的一般和特定义务,非洲受影响国家缔约方应致力于:
 - (a) 按国家条件和能力从国家预算中作出适当财务拨款,体现非洲对沙漠化和/或干旱现象所给予的新的重视;
 - (b) 坚持并加强目前正在进行的实现进一步分权、资源使用权以及加强公众参与的改革; 并
 - (c) 查明并筹集新的和额外的国家资金资源,作为优先事项,扩大筹集国内资金资源的现有各国能力和设施。

第 5 条

发达国家缔约方的承诺和义务

1. 发达国家缔约方在根据《公约》第4、6和7条履行其义务时,应优先考虑非洲受影响国家缔约方,并在这方面应:

- (a) 援助它们防治沙漠化和/或缓解干旱影响,特别是根据相互议定的条件,按照国家政策提供资金,便利获得资金和/或其他资源,促进、资助和/或便利资助无害环境的技术和诀窍的转让、改造和取得,同时要考虑采用以消除贫困作为中心的战略;
- (b) 继续划拨大量资源和/或增加资源,以防治沙漠化和/或缓解干旱影响;并
- (c) 援助它们增强能力,让它们能改进机构框架和科技能力,帮助它们收集信息,分析研究与发展,以期防治沙漠化和/或缓解干旱影响。

2. 其他国家可以自愿地向受影响非洲国家缔约方提供与沙漠化有关的知识、诀窍和技能 and/或资金资源。国际合作能促进这类知识、诀窍和技能的转让。

第 6 条

可持续发展的战略规划框架

1. 国家行动方案应成为受影响非洲国家缔约方拟定可持续发展国家政策这一更广泛进程之核心和组成部分。

2. 应由适当级别的政府、当地人民、社区和非政府组织参加的协商和参与性进程,为具有灵活规划的战略提供指导,鼓励当地社区尽可能多参与。双边和多边援助机构应非洲受影响国家缔约方要求,可酌情参加这种进程。

第 7 条

拟订行动方案的时间安排

非洲国家缔约方应酌情与国际社会其他成员合作,在《公约》生效之前,尽可能临时适用《公约》与国家、分区域和区域行动方案的拟订有关的条款。

第 8 条

国家行动方案的内容

1. 根据《公约》第10条,国家行动方案的总体战略应强调受影响地区的地方综合发展方案,以各种参与机制为基础,强调将消灭贫困战略与防治沙漠化和缓解干旱影响的工作相结合。方案的目标应当是加强地方当局的能力,确保当地社区和团体的积极参与,强调教育和培训,调动确有专门经验的非政府组织,加强权力下放的政府结构。

2. 国家行动方案应酌情包括下列各点:

- (a) 在拟订和执行国家行动方案时,要利用以往防治沙漠化和/或缓解干旱影响的经验,考虑到各国的社会、经济和生态条件;
- (b) 查明造成沙漠化和/或干旱的因素和现有及所需资源和能力,制订防治这些现象和/或缓解其影响所必需的适当政策、机构和其他对策和措施;并
- (c) 提高当地人民和社区、包括妇女、农民和牧民的参与,赋予他们更多的管理责任。

3. 国家行动方案应当酌情包括:

- (a) 改善经济环境以便根除贫困的措施:
 - (一) 特别是为社区的最贫困者增加收入和就业机会,设法:为农产品和家畜产品开拓市场;开创适合当地需要的融资手段;鼓励农业多样化,建立农业企业;开展准农业或非农业形式的经济活动;
 - (二) 改善农村经济的远景,设法:刺激生产性投资,获得生产资料;拟订有利于增长的价格政策、税收政策和商业惯例;
 - (三) 确定并实行人口和移民政策,减轻人口对土地的压力;以及
 - (四) 为粮食保障目的促进抗干旱作物和综合旱地耕种制度。
- (b) 养护自然资源的措施:
 - (一) 确保综合和可持续自然资源管理,包括:农业土地和牧场;植被复盖和野生动物;森林;水资源;生物多样性;
 - (二) 提供培训,加强公共意识和环境教育,传播以可持续方式管理自然资源的技术知识;并
 - (三) 确保开发和有效利用各种能源,促进替代性能源,特别是太阳能、风能

和生物气，为转让、获得和修改适用有关技术作出具体安排，减轻对脆弱自然资源的压力；

(c) 改善机构组织的措施：

- (一) 在土地使用规划政策的框架内，分别界定中央政府和地方当局的作用和责任；
- (二) 鼓励积极下放权力的政策，将管理和决策责任转交给地方当局，鼓励地方当局积极行动和承担责任以及建立地方结构；并
- (三) 酌情调整自然资源管理的机构和规章制度，为当地人口的土地权提供保障；

(d) 增加沙漠化知识的措施：

- (一) 促进研究以及收集、处理和交换关于沙漠化的科学、技术和社会经济方面的信息；
- (二) 提高在研究以及收集、处理、交换和分析信息方面的国家能力，以便更好地了解并将分析变为可运行的条件；并
- (三) 鼓励中长期研究：受影响地区的社会经济和文化趋势；自然资源的质量和数量趋势；气候与沙漠化的相互作用；以及

(e) 监测和评估干旱影响的措施：

- (一) 制订战略以评估自然气候变化对区域干旱和沙漠化的影响和/或在缓解干旱影响努力中利用季度性到半年期的气候变化预测；
- (二) 改善早期预警和反应能力，有效管理紧急救济和粮食援助，为易发生干旱地区改善粮食储存和分配制度、保护牛的办法和公共工程和备选生计办法；并
- (三) 监测和评估生态退化，就资源退化的进程和动态提供可靠和及时的信息，以便利制定更好的政策和对策。

第 9 条

国家行动方案的拟订和执行与评价指数

非洲每一受影响国家缔约方应指定一适当机构，发挥推动其国家行动方案的拟订、执行和评价的职能。根据本附件第3条，该协调机构应酌情：

- (a) 以国家一级有关方面的初步协商为基础，审查和认定各项行动，从地方带动

- 的协商进程着手，吸收当地民众和社区参与并与当地行政当局、发达国家缔约方、国际和政府间和非政府组织合作；
- (b) 查明并分析影响发展和持续土地使用的制约因素、需要和差距，就可行的措施提出建议，充分利用相关的、正在进行的努力以避免重复并促进执行结果；
 - (c) 基于相互作用和灵活处理办法促进、设计和拟订项目活动，确保受影响地区人口的积极参与，将活动的消极影响降到最低点，确定资金和技术合作的需要，订出优先次序；
 - (d) 确定适当的、特别是可量化的、易于核实的指标，一方面保证评估和评价国家行动方案，其中包括短、中、长期行动，另一方面监督和评价议定国家行动方案的执行；并
 - (e) 编写国家行动方案执行情况的进度报告。

第 10 条

分区域行动方案的组织框架

1. 根据《公约》第4条，非洲国家缔约方应合作拟订和执行中非、东非、北非、南部非洲和西非分区域行动方案并在这方面可将下述责任授予有关分区域政府间组织：

- (a) 作为拟订工作和协调执行分区域行动方案的联络中心；
- (b) 协助拟订和实施国家行动方案；
- (c) 促进信息、经验和诀窍的交流，并就审查国内立法提供咨询意见；以及
- (d) 与分区域行动方案的执行有关的其他责任。

2. 专门的分区域机构可应要求，支持和/或承担协调各自职能范围内活动的责任。

第 11 条

分区域行动方案的内容和拟订

分区域行动方案应着重解决在分区域一级能得到更好处理的问题。分区域行动

方案必要时应建立管理共有自然资源的机制。此外，这种机制应有效处理与沙漠化和/或干旱有关的跨边界问题并应支持协调执行国家行动方案。分区域行动方案的优先领域应酌情注重下列方面：

- (a) 通过双边或多边体制，酌情为可持续管理跨边界自然资源拟订联合方案；
- (b) 协调开发替代能源的方案；
- (c) 合作管理和控制虫害以及植物和动物病害；
- (d) 能在分区域一级得到较好执行或支助的能力建设、教育和提高公众意识的活动；
- (e) 进行科学和技术合作，特别是在气候、气象和水文领域进行这类合作，包括建立网络，收集和评估数据，交流信息，监测项目的协调研究和发展活动作出优先安排；
- (f) 建立缓解干旱影响的早期预警系统和联合规划，包括采取措施，解决由环境导致的迁移所产生的问题；
- (g) 探讨交流经验的途径，特别是如何鼓励民众和社区参与，创造有利的环境，更好地管理土地使用，采用适当的技术等；
- (h) 加强分区域组织协调和提供技术服务的能力，建立、加强分区域的中心和机构，调整它们的方向；和
- (i) 在对受影响地区及人口产生影响的领域诸如贸易领域制订政策，包括协调区域销售制度和共同基础设施。

第 12 条

区域行动方案的组织框架

1. 在按照《公约》第11条拟订和执行区域行动方案时，非洲国家缔约方应共同确定一种起草该方案的程序。

2. 缔约方可对有关的非洲机构和组织提供适当支助，以协助非洲国家缔约方履行它们按照《公约》所负的责任。

第 13 条

区域行动方案的内容

区域行动方案酌情列入以下优先领域里采取的涉及防治沙漠化和/或缓解干旱影响的措施：

- (a) 开展区域合作和协调分区域行动方案,以便通过分区域组织经常协商,就关键政策领域达成区域共识;
- (b) 促进在适于区域一级执行的活动中能力建设;
- (c) 与国际社会共同寻找适当的办法,对受影响地区有影响的全球性经济和社会问题,并考虑到《公约》第4条第2款(b)项;
- (d) 在非洲受影响国家缔约方和分区域以及其他受影响区域之间,促进信息及适当技能、技术诀窍和相关经验的交流;促进科技合作,特别是在气候学、气象学、水文学、水资源开发和替代性能源等领域;协调分区域和区域的研究活动;查明研究与发展的区域优先次序;
- (e) 协调系统观测和评估及信息交流的网络,并将它们纳入全世界网络;
- (f) 协调和加强分区域及区域早期预警系统和干旱应急计划。

第 14 条

资金资源

1. 按照《公约》第20条和本附件第4条第2款,非洲受影响国家缔约方应致力于提供有利于筹集资金资源的宏观经济框架,并应制订政策,建立程序,以便更有效地输送资源给当地发展方案,包括视情况通过非政府组织做到这点。

2. 根据《公约》第21条第4和第5款,各缔约方同意编制在国家、分区域、区域各级和国际一级上提供资金的清单,保证合理使用现有资源,查明资源分配上的差距,以推动行动方案的执行。这项清单应经常审查并加以更新。

3. 按照《公约》第7条,发达国家缔约方应当根据本附件第18条所述伙伴关系协定及安排,继续划拨较多数量的资源和/或增加资源,以及采用其他方式,援助非洲受影响国家缔约方,按照本《公约》第4条第2款(b)项,除其他外,对于债务、国际贸易和销售安排有关的事务给予应有的注意。

第 15 条

资金机制

1. 根据《公约》第7条,强调非洲受影响国家的优先事项,并考虑到本区域现有的特殊情况,各缔约方应特别注意在非洲执行《公约》第21条第1款(d)和(e)两项,特别是:

- (a) 便利建立各种机制,诸如国家沙漠化基金,以便向当地输送资金资源;和
- (b) 加强分区域和区域一级的现有基金和资金机制。

2. 按照《公约》第20和21条,同时作为有关区域和分区域金融机构,包括非洲开发银行和非洲开发基金等的理事机构成员的缔约方,应该加倍努力,给予这些促进执行本附件的组织的活动适当的优先并给予应有的注意。

3. 缔约方应尽可能理顺向受影响非洲国家缔约方提供资金的程序。

第 16 条

技术援助和合作

各缔约方承诺根据它们各自的能力,理顺给非洲国家缔约方的技术援助并与其合作,以期通过,除其他外,以下办法增加项目和方案的效力:

- (a) 限制支助措施和加强措施的费用,特别是管理费用;务求把项目效率提到最高水平,在任何情况下这种费用应只占项目总费用很低的百分比;
- (b) 在设计、拟订和执行项目、建立当地专门知识时,优先利用胜任的本国专家,必要时优先利用分区域和/或区域的胜任的专家;和
- (c) 有效管理和协调以及有效利用所提供的技术援助。

第 17 条

无害环境技术的转让、获取、改造和获得

在执行《公约》有关转让、获取、改造和发展技术的第18条时,各缔约方承诺

给非洲国家缔约方以优先并如有需要,同它们发展新型的伙伴关系及合作模式,以便加强科学研究与发展、信息收集和传播等领域的能力建设,使它们能执行防治沙漠化和缓解干旱影响的战略。

第 18 条

协调和伙伴关系协定

1. 各非洲国家缔约方应协调国家、分区域和区域行动方案的拟订、谈判和执行。它们可酌情吸收其他缔约方以及有关政府间组织和非政府组织参与这一进程。

2. 这类协调应当确保资金和技术合作符合《公约》,并在资源的使用和管理上实现必要的连续性。

3. 各非洲国家缔约方应在国家、分区域和区域各级上组织协商程序。这种协商程序可:

(a) 作为谈判论坛,在国家、分区域和区域行动方案的基础上,缔结伙伴协定;并

(b) 具体指出各非洲国家缔约方和协商组的其他成员对方案的贡献,查明优先次序,查明执行及评价指标的协定,查明为执行所作的资金安排。

4. 常设秘书处可应非洲国家缔约方要求,根据《公约》第23条,以下列方式便利发起协商程序:

(a) 提供咨询,利用其他类似安排的经验,帮助设立有效的协商安排;

(b) 向有关的双边和多边机构提供有关协商会议或程序的信息;并

(c) 提供其他可能同建立或改进协商安排有关的信息。

5. 分区域和区域协商组,除其他外,应当:

(a) 对伙伴协定提出适当的调整建议;

(b) 监测、评估、议定分区域和区域方案的执行情况,并提出报告;并

(c) 着眼于确保各非洲国家缔约方之间有效通讯和合作。

6. 各协商组应视情况开放给各国家政府、关心的团体和捐助者、联合国系统有关机构、基金和方案、有关的分区域和区域组织以及有关非政府组织的代表参加。每个协商组的参加者应确定协商组管理和工作方式。

7. 根据《公约》第14条,鼓励发达国家缔约方自己主动在它们之间及在国家、分区域和区域各级建立非正式协商和协调程序,并且应受影响的非洲国家缔约方、

适当的分区域或区域组织的要求,参加评价和响应援助需要的国家、分区域或区域协商程序以便为执行提供便利。

第 19 条

后续行动安排

本附件各条款的后续行动应由非洲缔约国根据《公约》有关条款进行,如下:

- (a) 在国家一级,由一机制执行,其构成应由非洲每一受影响国家缔约方确定。该机制应包括当地社区的代表并在第9条所指的负责协调活动的国家机构的监督下发挥职能;
- (b) 在分区域一级,由一多学科的科学和技术协商委员会执行,其构成和运作模式应由有关分区域的非洲国家缔约方确定;以及
- (c) 在区域一级,由根据设立非洲经济共同体的条约有关规定所确定的机制和一个非洲科学和技术咨询委员会两者确定。

附件二

亚洲区域执行附件

第 1 条

宗 旨

本附件的宗旨是,根据亚洲区域的具体情况,为本地区受影响国家缔约方切实有效地执行《公约》提供必要的准则和安排。

第 2 条

亚洲区域的具体情况

缔约方在根据《公约》的规定履行义务时,应酌情考虑在不同程度上适合于亚洲受影响国家缔约方的下列具体情况:

- (a) 它们境内已受或易受沙漠化或干旱影响的地区比例甚大,这些地区的气候、地形、土地使用制度和社会经济制度千差万别;
- (b) 为维持生计对自然资源的压力甚大;
- (c) 存在着与普遍贫困直接有关的生产制度,造成土地退化和对稀缺的水资源的压力;
- (d) 世界经济状况和社会问题如贫困、卫生和营养不良、缺乏粮食保障、移民、流离失所者和人口动态等产生的巨大影响;
- (e) 它们处理国内沙漠化和干旱问题的能力和机构框架虽有加强,但仍然不够;以及
- (f) 它们需要国际合作,以争取实现与防治沙漠化和缓解干旱影响有关的可持续发展目标。

第 3 条

国家行动方案的框架

1. 国家行动方案应是本区域受影响国家缔约方国内可持续发展更广泛政策的一个组成部分。

2. 受影响国家缔约方应酌情根据《公约》第9至11条(特别重视第10条第2款(f)项)拟订国家行动方案。经有关受影响国家缔约方要求,双边和多边合作机构可酌情参加该进程。

第 4 条

国家行动方案

1. 在制订和执行国家行动方案时,本区域受影响国家缔约方可按照各自情况和政策除其他外酌情:

- (a) 指定适当的机构负责行动方案的制订、协调和执行;
- (b) 与地方当局和有关国家和非政府组织合作,通过在当地发动的磋商过程,吸引受影响的人口包括当地社区,参与行动方案的拟订、协调和执行;
- (c) 调查受影响地区的环境情况,以评价沙漠化的原因和后果,确定需采取行动的优先领域;
- (d) 在受影响居民的参与下,评估过去和现行的防治沙漠化和缓解干旱影响的方案,以便在其行动方案中设计一项战略并拟定各种活动;
- (e) 以通过(a)至(d)项的活动而获得的信息为基础拟订技术和资金方案;
- (f) 制订并采用评估行动方案执行情况的程序和规范;
- (g) 促进综合管理流域、保护土壤资源、改善并有效利用水资源;
- (h) 在易受沙漠化和干旱影响的区域加强和/或建立信息、评估和后续行动及早期预警系统,考虑气候、气象、水文、生态和其他有关因素;并
- (i) 当涉及包括资金和技术资源的国际合作时,本着伙伴关系精神拟订支持行动方案的适当安排。

2. 根据《公约》第10条,国家行动方案的总体战略应以参与机制为基础,并在将消除贫困战略纳入防治沙漠化和缓解干旱影响的努力的基础上,强调受影响地区

的当地综合发展方案。行动方案的部门性措施应按优先领域分类，同时考虑到《公约》第2条(a)款所指区域的受影响地区的情况千差万别。

第 5 条

分区域和联合行动方案

1. 根据《公约》第11条，亚洲受影响国家缔约方可相互商定酌情与其他缔约方磋商和合作，拟订和执行分区域或联合行动方案，酌情对国家行动方案予以补充和提高其执行效率。无论在哪种情况，有关缔约方均可共同议定委托分区域组织包括双边或国家组织或专门机构负责有关拟订、协调和执行方案的工作。这类组织或机构也可充当促进和协调根据《公约》第16至18条采取的行动的联络中心。

2. 在拟订和执行分区域或联合行动方案时，本区域受影响国家缔约方除其他外应酌情：

- (a) 与国内机构合作，查明与可由这类方案较好实现的防治沙漠化和缓解干旱影响有关的优先任务以及可通过这些方案有效地进行的有关活动；
- (b) 评估有关区域、分区域和国家机构的运作能力和活动；
- (c) 评价本区域或分区域所有或某些缔约方有关沙漠化和干旱的现行方案及其与国家行动方案的关系；以及
- (d) 当涉及包括资金和技术资源的国际合作时，本着伙伴精神拟订支持方案的适当的双边和/或多边安排。

3. 分区域或联合行动方案可包括：与沙漠化有关的可持续管理跨边界自然资源的议定方案；在能力建设、科技合作、特别是干旱预警系统和信息交流等领域协调活动和其他活动的优先事项；加强有关分区域和其他组织或机构的能力的办法。

第 6 条

区域活动

促进分区域或联合行动方案的区域活动除其他外可包括：加强国家、分区域和区域一级的协调和合作机构和机制并促进《公约》第16至19条的执行。这些活动也可包括：

- (a) 促进和加强技术合作网络;
- (b) 编制技术、知识、诀窍和做法以及传统和当地技术和诀窍的清单并促进其传播和利用;
- (c) 评估技术转让所需条件和促进这些技术的改造和利用;以及
- (d) 鼓励公共意识方案和促进各级的能力建设、加强培训、研究与发展以及建立人力资源开发制度。

第 7 条

资金资源和机制

1. 由于在亚洲区域防治沙漠化和缓解干旱影响的重要性, 缔约方应根据《公约》第20和21条, 鼓励筹集实质性资金资源, 设立资金机制。

2. 按照《公约》并基于第8条所规定的协调机制, 根据其本国发展政策, 本地区受影响国家缔约方应单独或共同:

- (a) 采取措施, 理顺和加强各种机制, 通过公共和私人投资提供资金, 以便在防治沙漠化和缓解干旱影响的行动中取得具体成果;
 - (b) 查明需要何种特别是资金和技术方面的国际合作以支助本国的努力; 并
 - (c) 促进双边和/或多边资金合作机构的参与, 以确保《公约》的执行。
3. 缔约方应尽可能地简化将款项输送给本区域受影响国家缔约方的程序。

第 8 条

合作和协调机制

1. 本区域受影响国家缔约方, 通过根据第4条第1款(a)项指定的适当机构和本区域其他缔约方, 可酌情除其他外为下列目的设立机制:

- (a) 交换信息、经验、知识和诀窍;
- (b) 在分区域和区域各级进行合作与协调行动, 包括设立双边和多边安排;
- (c) 根据第5至7条促进科学、技术和资金方面的合作;
- (d) 查明外部合作的需求; 以及

(e) 对行动方案的执行情况采取后续行动,进行评估。

2. 本地区受影响国家缔约方,通过根据第4条第1款(a)项指定的适当机构和本地区其他缔约方,也可酌情就国家、分区域和联合行动方案进行磋商和协调。它们可酌情请其他缔约方以及有关政府间和非政府组织参加这一进程。这项协调工作根据本《公约》第20和21条应除其他外争取就国际合作的机会达成协议,加强技术合作,输送资源,使之得到有效利用。

3. 本区域受影响国家缔约方应定期举行协调会议。常设秘书处可根据《公约》第23条,应其要求便利这种协调会议的举行,包括:

- (a) 吸取其他类似安排的经验,提供组织有效的协调安排方面的咨询;
- (b) 对有关的双边和多边机构提供关于协调会议的信息,鼓励它们积极参加;并
- (c) 提供对建立或改进协调进程可能有关的其他信息。

附件三

拉丁美洲和加勒比区域执行附件

第 1 条

宗 旨

本附件的宗旨是根据拉丁美洲和加勒比区域的具体情况,为本区域执行《公约》提供一般的准则。

第 2 条

拉丁美洲和加勒比区域的具体情况

各缔约方根据《公约》规定应考虑本区域下列具体情况:

- (a) 本区域有大片地区容易受到或严重受到沙漠化和/或干旱的影响,而且有各种特点,取决于所发生的地区;这种累计和日益强化的进程具有不利的社会、文化、经济和环境影响,鉴于本区域是世界上生物多样性资源的最大拥有区之一,这些影响显得更为严重。
- (b) 在受影响地区经常采用非持续发展的做法,而这又是下列各种因素之间复杂的相互作用的结果:自然的、生态的、政治的、社会的、文化的和经济的因素,包括国际经济因素,如外债、日益恶化的贸易条件和影响农业、渔业和林业产品市场的贸易做法;以及
- (c) 沙漠化和干旱的一个主要后果是生态系统的生产能力猛跌,表现于农业、畜牧业和林业产量的下降、生物失去多样性;从社会角度来看,其结果是贫困、移民、国内人口迁徙、生活质量下降;因此,本地区必须对沙漠化和干旱采取综合办法,促进符合每个国家环境、经济和社会情况的可持续发展模式。

第 3 条

行动方案

1. 根据《公约》，特别是第9至11条并按照其国家发展政策，本区域受影响国家缔约方应酌情制订和执行防治沙漠化和缓解干旱影响的国家行动方案，作为其可持续发展的国家政策的组成部分。根据本区域的需要，还可制订和执行分区域和区域方案。

2. 在制订其国家行动方案时，本区域受影响国家缔约方应特别重视《公约》第10条第2款(f)项。

第 4 条

国家行动方案的内容

本区域受影响国家缔约方应根据各自的情况在拟定防治沙漠化和/或缓解干旱影响的国家行动战略中按照《公约》第5条考虑除其他外下列主题：

- (a) 加强能力、教育和公共意识、技巧、科学和技术合作以及资金资源和资金机制；
- (b) 消除贫困，提高人的生活质量；
- (c) 实现粮食保障和可持续发展和管理农业、畜牧业、林业和多种目的活动；
- (d) 自然资源的可持续管理，特别是河流流域的合理管理；
- (e) 高原地区自然资源的可持续管理；
- (f) 土壤资源的合理管理和养护及水资源的开发和有效利用；
- (g) 拟定并实施缓解干旱影响的应急计划；
- (h) 在易受沙漠化和干旱影响地区加强和/或建立信息、评估、后续行动和早期预警系统，考虑到气候、气象、水文、生物、土壤、经济和社会等各种因素；
- (i) 开发、管理和有效利用各种能源，包括促进开发替代性能源；
- (j) 根据《生物多样性公约》保护和可持续地利用生物多样性；
- (k) 考虑与沙漠化和干旱有关的人口因素；以及

- (1) 建立或加强有助《公约》实施的机构和法律体制,除其他外,旨在下放与沙漠化和干旱有关的行政机构和职能,并吸收受影响社区和整个社会参与。

第 5 条

技巧、科学和技术合作

根据《公约》,特别是其第16至18条,并基于第7条规定的协调机制,本区域受影响国家缔约方应单独或共同:

- (a) 鼓励加强技术合作网络和国家、分区域或区域信息系统,并酌情与世界性信息系统联网;
- (b) 编制一份现有的技术和诀窍目录,促进其传播和使用;
- (c) 根据《公约》第18条第2款(b)项促进传统技术、知识、诀窍和做法的使用;
- (d) 查明技术转让的需求;
- (e) 促进有关的无害环境的现有和新技术的开发、改造、采纳和转让。

第 6 条

资金资源和机制

根据《公约》,特别是第20和21条,基于第7条所规定的协调机制,并根据其国家发展政策,本地区受影响国家缔约方应单独或共同:

- (a) 采取措施,理顺和加强各种机制,通过公共和私人投资提供资金,以便在防治沙漠化和缓解干旱影响的行动中取得具体成果;
- (b) 查明需要何种国际合作以支助本国的努力;并
- (c) 促进双边和/或多边资金合作机构的参与,以确保《公约》的执行。

第 7 条

机构框架

1. 为落实本附件,本区域受影响国家缔约方应:
 - (a) 建立和/或加强国家联络中心,协调防治沙漠化和/或缓解干旱影响的行动;并
 - (b) 建立机制,为下列目的协调国家联络中心的工作:
 - (一) 交换信息和交流经验;
 - (二) 协调分区域和区域的各种活动;
 - (三) 促进技巧、科学、技术和资金合作;
 - (四) 查明外部合作需求;以及
 - (五) 对行动方案执行工作采取后续行动,进行评估。
2. 本区域受影响国家缔约方应定期举行协调会议。常设秘书处可根据《公约》第23条,应其要求便利这种协调会议的举行,包括:
 - (a) 吸取其他类似安排的经验,提供组织有效的协调安排方面的咨询;
 - (b) 对有关的双边和多边机构提供关于协调会议的信息,鼓励它们积极参加;并
 - (c) 提供对建立或改进协调进程可能有关的其他信息。

附件四

地中海北部区域执行附件

第 1 条

宗 旨

本附件的宗旨是,根据地中海北部区域的具体情况,为本区域受影响国家缔约方有效地执行《公约》提供必要的准则和安排。

第 2 条

地中海北部区域的具体情况

第1条提及的地中海北部区域的具体情况包括:

- (a) 半干旱气候条件影响许多地区,季节性干旱,降雨量变化无常,暴雨突如其来;
- (b) 土壤贫瘠且极易受侵蚀,往往结成板块;
- (c) 地形起伏不平,陡坡很多,地形差别很大;
- (d) 经常起野火,大片森林丧失;
- (e) 土地被遗弃,水土保持结构恶化,传统农业面临危机;
- (f) 以不可持续的方式利用水资源,导致环境严重损害,包括化学污染、盐渍化和蓄水层耗尽;以及
- (g) 由于城市扩大,工业活动、旅游业和灌溉农业的影响,经济活动集中在沿海地区。

第 3 条

可持续发展战略规划方针

1. 国家行动方案应是地中海北部受影响国家缔约方可持续发展战略规划框架的核心内容和组成部分。

2. 应根据《公约》第10条第2款(f)项开展协商和参与性进程,促进有关各级政府、当地社区和非政府组织参与该进程,指导制订灵活规划战略,以便最大限度地吸引当地社区参与。

第 4 条

制订国家行动方案的义务和时间表

地中海北部区域受影响国家缔约方应制订国家行动方案,并应酌情制订分区、区域行动方案或联合行动方案。这类方案的拟订工作应尽快完成。

第 5 条

国家行动方案的拟订和执行

根据《公约》第9条和第10条在拟订和执行国家行动方案时,本地区每一受影响国家缔约方应酌情:

- (a) 指定适当机构负责拟订、协调并执行其方案;
- (b) 在地方当局和有关非政府组织的协作下,通过在地方上开展协商的工作,使包括当地社区在内的受影响人民参与拟订、协调并执行行动方案;
- (c) 调查受影响地区的环境状况,评估沙漠化的原因和后果,并确定优先行动领域;
- (d) 在受影响居民的参与下,评估过去和目前的方案,以便为行动方案制订战略和拟定各项活动;
- (e) 根据从(a)至(d)项所列活动中获得的信息,制订技术和资金方案;以及
- (f) 制订并利用监督和评估方案执行情况的程序和标准。

第 6 条

国家行动方案的内容

本区域受影响国家缔约方可在其国家行动方案中列入以下措施：

- (a) 立法、机构和行政措施；
- (b) 在土地使用形式、水资源管理、土壤保护、植树造林、农业活动、牧地和牧场管理方面的措施；
- (c) 野生动物以及其他形式的生物多样性的管理和保护措施；
- (d) 防止森林火灾措施；
- (e) 促进替代性谋生手段措施；
- (f) 研究、训练和提高公众意识的措施。

第 7 条

分区域、区域行动方案和联合行动方案

1. 本区域受影响国家缔约方可根据《公约》第11条拟订并执行分区域和/或区域行动方案，以便补充国家行动方案和提高其效率。本区域的两个或以上缔约方也可同样协商在它们之间编写联合行动方案。

2. 经必要修订后，第5条和第6条的规定应适用于拟订并执行分区域、区域或联合行动方案。此外，这类方案可包括就受影响地区某些生态系统开展的研究与发展活动。

3. 在拟订并执行分区域、区域或联合行动方案时，本区域受影响国家缔约方应酌情：

- (a) 与国内机构合作，查明与可由此类方案较好实现防治沙漠化有关的国家目标以及可通过这类方案加以有效执行的有关活动；
- (b) 评估有关区域、分区域和国家机构的运作能力及其活动；以及
- (c) 评价本区域缔约方中现有的与沙漠化有关的方案及其与国家行动方案之间的关系。

第 8 条

分区域、区域和联合行动方案的协调

制订分区域、区域或联合行动方案的受影响国家缔约方可设立一协调委员会，它由每一有关的受影响国家缔约方的代表组成，审查在防治沙漠化方面的进展，协调国家行动方案，在拟订并执行分区域、区域或联合行动方案的各个阶段提出建议，并发挥促进和协调根据公约第16条至第19条的技术合作的联络中心作用。

第 9 条

没有资格获得资金援助

在执行国家、分区域、区域和联合行动方案时，本区域受影响发达国家缔约方根据《公约》没有资格获得资金援助。

第 10 条

与其他分区域和区域的协调

可与其他分区域或区域行动方案尤其是北非分区域行动方案合作，拟订并执行地中海北部区域的分区域、区域及联合行动方案。

XX XX XX XX XX

附件五

中欧和东欧的区域执行附件

第 1 条

宗 旨

本附件的宗旨是根据中欧和东欧区域的具体情况，为本区域受影响国家缔约方切实有效地执行《公约》提供准则和安排。

第 2 条

中欧和东欧区域的具体情况

第 1 条提到的、在不同程度上适用于本区域受影响国家缔约方的中欧和东欧区域具体情况包括：

- (a) 与目前经济转型过程有关的具体问题和挑战，其中包括宏观经济和财政问题，及需要加强经济和市场改革的社会和政治框架；
- (b) 本区域不同生态系统内各种形式的土地退化，其中包括易因风和水引起土壤流失地区的干旱影响和荒漠化危险；
- (c) 由于可耕地贫化、不合宜的灌溉系统和水土保持结构逐渐损坏等问题等引起的农业危机状况；
- (d) 以不可持续的方式利用水资源导致严重的环境损害，其中包括化学污染、盐碱化、和蓄水层枯竭；
- (e) 由于气候因素、空气污染结果和经常发生大火造成森林覆盖面减少；
- (f) 由于物理、生物、政治、社会和经济因素之间复杂的相互作用的结果在受影响地区采用非持续发展的做法；
- (g) 在受到土地退化、荒漠化和干旱影响的地区存在经济状况日益艰难和社会条件日益恶化的危险；

- (h) 需要审查研究目标和可持久管理自然资源的政策和法律框架；
- (i) 本区域需要开放，进行更广泛的国际合作和追求可持续发展的广大目标。

第 3 条

行动方案

1. 国家行动方案应是可持续发展政策框架的一个组成部分，并适当地处理影响本区域缔约方的各种形式土地退化、荒漠化和干旱问题。
2. 应根据《公约》第 10 条第 2 款(f)项开展由有关各级政府、地方社区和非政府组织参加的磋商和参与进程，来指导制订灵活规划的战略，以便允许最大程度的地方参与。双边和多边合作机构可酌情应有关受影响国家缔约方的要求参与这一进程。

第 4 条

国家行动方案的拟订和执行

在根据《公约》第 9 条和第 10 条拟订和执行国家行动方案时，本区域每一受影响国家缔约方应酌情：

- (a) 指定适当机构负责拟订、协调和执行其方案；
- (b) 与地方当局和有关非政府组织合作，通过在当地发动的磋商进程，吸引包括当地社区在内的受影响人民参与拟订、协调和执行行动方案；
- (c) 调查受影响地区的环境状况，以评估荒漠化的原因和后果，并确定优先行动领域；
- (d) 在受影响居民的参与下，评估过去和目前的方案，以便为行动方案制订战略和拟定各项活动；
- (e) 根据从(a)至(d)项所列活动中获得的信息，制订技术和资金方案；以及
- (f) 制订并使用监督和评估方案执行情况的程序和标准。

第 5 条

分区域、区域和联合行动方案

1. 本区域受影响国家缔约方可根据《公约》第 11 条和第 12 条拟订并执行分区域和/或区域行动方案，以便补充国家行动方案和提高其效率。本区域的两个或以上受影响国家缔约方也可同样地商定拟订它们之间的联合行动方案。

2. 这类方案可与其他缔约方或区域合作拟订和执行。这种合作的目的是确保一个有利的国际环境，促进财政和/或技术支助或者其他形式的援助，以便在不同各级更加有效地解决荒漠化和干旱问题。

3. 经必要修订后，第 3 条和第 4 条的规定应适用于拟订并执行分区域、区域或联合行动方案。此外，这类方案可包括就受影响地区某些生态系统开展的研究与发展活动。

4. 在拟订并执行分区域、区域或联合行动方案时，本区域受影响国家缔约方应酌情：

- (a) 与本国机构合作，查明可由此类方案较好地实现的与防治荒漠化有关的国家目标以及可通过这类方案加以有效执行的有关活动；
- (b) 评估有关区域、分区域和国家机构的业务能力及活动；
- (c) 评价本区域缔约方中与荒漠化有关的现有方案及其与国家行动方案的关系；和
- (d) 考虑采取行动协调分区域、区域和联合行动方案，包括酌情设立一个协调委员会，由每一有关的受影响国家缔约方的代表组成，来审查在防治荒漠化方面的进展，协调国家行动方案，在拟订和执行分区域、区域或联合行动方案的各个阶段提出建议，并作为促进和协调根据《公约》第 16 条至第 19 条进行的技术合作的联络点。

第 6 条

技术和科技合作

根据《公约》的目的和原则，本区域各缔约方应个别地或共同地：

- (a) 促进加强科学技术合作网络、监督指数和所有各级信息系统，并酌情使它们融入世界性信息系统；和
- (b) 促进本区域内外有关的现有和新的无害环境技术的开发、改造和转让。

第 7 条

资金资源和机制

根据《公约》的目标和原则，本区域受影响国家缔约方应个别地或者共同地：

- (a) 采取措施加强和合理化各种机制，通过公共和私人投资提供资金，以期在防治土地退化和荒漠化及缓解干旱影响的行动中获得具体成果；
- (b) 查明支持本国努力的国际合作需要，特别要创造一个有利于投资的环境，鼓励积极的投资政策，采取有效地防治荒漠化的综合办法，包括尽早查明这一进程引起的问题；
- (c) 谋求双边和/或多边伙伴和金融合作机构的参与，以期确保《公约》的执行，包括考虑到本区域受影响国家缔约方具体需要的方案活动；和
- (d) 评估第 2(a)条对执行《公约》第 6、13 和 20 条及其他有关条款可能造成的影响。

第 8 条

组织机构

1. 为落实本附件，本区域缔约方应：
 - (a) 建立和/或加强国家联络点，以协调防治荒漠化和/或缓解干旱影响的行动；和
 - (b) 酌情考虑加强区域合作的机制。
2. 常设秘书处可应本区域缔约方的要求和根据《公约》第 23 条，促进召开本区域的协调会议，方法是：

- (a) 吸取其他此类安排的经验，提供有关组织有效协调安排的咨询意见；
和
- (b) 提供其他可能与建立或改进协调进程有关的信息。

-- -- -- -- --