

Закон Туркменистана о Государственной научно-технической политике

Настоящий Закон определяет основы, порядок формирования и проведения государственной научно-технической политики Туркменистана, направлен на создание наиболее благоприятных условий для всемерного развития науки и техники на основе совершенствования форм научно-технической деятельности научных работников и использования результатов этой деятельности в материальном производстве, социальной и духовной сферах жизни общества.

РАЗДЕЛ I. Общие положения

СТАТЬЯ 1. Законодательство Туркменистана о государственной научно-технической политике.

Законодательство Туркменистана о государственной научно-технической политике состоит из настоящего Закона и издаваемых в соответствии с ним законодательных актов, не противоречащих действующему законодательству.

СТАТЬЯ 2. Основные цели и задачи государственной научно-технической политике

Государственная научно-техническая политика — составная часть социально-экономической политики Туркменистана.

Ее основными целями и задачами являются:

- определение направлений, форм и методов деятельности для всемерного развития науки и техники в Туркменистане;
- создание необходимых экономических, организационных и правовых условий для обеспечения опережающего развития фундаментальных научных исследований по приоритетным направлениям научно-технического прогресса;
- создание действенного социально — экономического и правового механизма для оптимального использования научно-технических достижений в решении гуманитарных проблем развития общества, выполнения задач продовольственного насыщения рынка, организации высокотехнологичной безотходной индустрии, производства предметов потребления и услуг, подъема здравоохранения и улучшения экологической обстановки, ресурсосбережения всемерного развития наукоемких отраслей производства и достижения на этой основе конкурентоспособности продукции, совершенствования структуры производства;

- обеспечение экономических, социальных и правовых гарантий, научной, научно-педагогической, изобретательской и рационализаторской деятельности, всемерная материальная поддержка и социальная защита работников сферы науки и техники;
- организация межгосударственного и международного научно-технического сотрудничества.

СТАТЬЯ 3. Полномочия местных органов власти и управления.

Местные органы власти и управления в пределах своей компетенции содействуют развитию науки и техники на своей территории, формируют и финансируют из местного бюджета региональные научно-технические программы.

РАЗДЕЛ II. Основы государственной научно-технической политики

СТАТЬЯ 4. Управление в сфере науки и техники

Управление и самоуправление в сфере науки и техники осуществляется на основе государственно — общественного регулирования, использования экономических методов, развития состязательности и конкурсности. Главнейшими составляющими управления становятся:

- демократизация и децентрализация процессов управления наукой и техникой;
- четкая регламентация функций органов исполнительной власти и научно-технической общественности в управлении наукой и техникой;
- переход от государственного централизованного планирования развития науки и техники к государственно — общественному регулированию научно-технического прогресса.

Органы государственной власти и управления Туркменистана при подготовке, принятии и реализации основных программ в области науки и техники принимают решения совместно с Советом по науке и технике.

СТАТЬЯ 5. Совет по науке и технике Туркменистана.

Совет по науке и технике образуется при Президенте Туркменистана и осуществляет руководство научно-технической политикой, подготовкой кадров для обеспечения научно-технического прогресса, определяет финансирование научных исследований из средств Фонда науки и техники Туркменистана.

Совет по науке и технике возглавляет член Президентского Совета, председатель Комитета по науке, образованию и социально-культурным вопросам при

Президентском Совете Туркменистана.

Совет по науке и технике формируется из ведущих ученых и специалистов. Положение о Совете и его состав утверждаются Президентом Туркменистана.

Совет по науке и технике Туркменистана:

- определяет приоритетные направления и утверждает прогноз развития науки и техники;
- осуществляет разработку критериев для выбора наиболее эффективных программ научно-технического прогресса;
- организует экспертизу и утверждает перечень государственных программ по приоритетным направлениям науки и техники;
- осуществляет контроль за выполнением приоритетных программ;
- организует отбор и формирование государственного заказа на использование научно-технических разработок, имеющих важное народнохозяйственное значение;
- готовит предложения по вопросам, требующим законодательных решений;
- разрабатывает концепцию подготовки научных кадров и специалистов по перспективным направлениям научно-технического прогресса;
- организует межгосударственное научно-техническое сотрудничество;
- осуществляет другие функции, предусмотренные Положением о Совете по науке и технике.

СТАТЬЯ 6. Порядок формирования государственных научно-технических программ.

Государственные научно-технические программы (ГНТП) создаются с целью концентрации усилий на приоритетных для Туркменистана направлениях развития науки и техники.

Программы (проекты) разрабатываются с учетом Комплексного прогноза социально — экономического и научно-технического развития Туркменистана.

Предложения по направлениям ГНТП подготавливаются Советом по науке и технике. Поступившие проекты (концепции) отбираются на конкурсной основе и проходят экспертизу.

Головной институт и руководитель программы несут ответственность за обеспечение высокого научно-технического уровня работ, выполняемых по программе, полноту и комплексность мероприятий необходимых для достижения поставленных целей.

Государственные научно-технические программы реализуются на основе проектов, имеющих заданный конечный результат, в виде конкретных прогрессивных

организационных форм, объектов новой техники, технологии и материалов.

СТАТЬЯ 7. Ежегодный доклад Совета по науке и технике Правительству Туркменистана.

В целях оценки результатов по реализации стратегии развития науки, техники, предусмотренных настоящим Законом, Совет по науке и технике представляет Правительству Туркменистана ежегодный доклад о деятельности в области науки и техники.

СТАТЬЯ 8. Производство — важнейшая сфера реализации научно-технических достижений

Государство, проводя научно-техническую политику, исходит из того, что производство, в котором формируются реальные потребности обновления продукции, техники и технологии, является важнейшей сферой реализации научно-технических достижений.

При полной хозяйственной самостоятельности предприятий, объединений и организаций государство содействует их активной деятельности по повышению технического уровня производства, качества и конкурентоспособности в соответствии с требованиями внутреннего и внешнего рынка, по созданию и освоению принципиально новых видов техники и ресурсосберегающих экологически чистых технологий, использованию изобретений. В целях стимулирования этой деятельности предприятиям объединениям и организациям в установленном порядке предоставляются льготы по налогообложению той части прибыли, которая направляется ими в инновационные фонды.

Государство, учитывая особую роль инженеров, технологов, высококвалифицированных рабочих в повышении технического уровня производства и создании новых поколений техники и технологий, способствует общественному признанию престижности, этих профессий, содействует совершенствованию систем морального и материального стимулирования в соответствии с качеством их труда, повышению квалификации.

СТАТЬЯ 9. Подготовка научно-технических кадров

Подготовка кадров для обеспечения научно-технического прогресса осуществляется через систему образования и повышения квалификации на основе принципа непрерывности, многообразия форм и методов обучения.

Государство всемерно способствует подготовке научных кадров в высших учебных заведениях, научных учреждениях, выделяет им необходимые материально-технические ресурсы и бюджетные ассигнования и устанавливает соответствующие льготы и преимущества.

Государство обеспечивает взаимную нострификацию документов о квалификации научных и научно-педагогических кадров с другими государствами.

РАЗДЕЛ III. Экономический механизм развития науки и техники

СТАТЬЯ 10. Принципы финансирования научных исследований

Формирование эффективного экономического механизма основывается на следующих принципах финансирования научных исследований:

- многообразие форм и источников финансирования, их целевая направленность;
- гарантированное бюджетное финансирование отобранных по конкурсу приоритетных программ;
- коллегиальность при распределении средств, выделенных на научные исследования;
- концентрация ресурсов, вне зависимости от источников их поступления, на приоритетных для Туркменистана направлениях науки и техники.

Для проведения важнейших научно-исследовательских работ, необходимость в которых возникает в течение года, могут создаваться резервы бюджетных ассигнований при Совете по науке и технике.

СТАТЬЯ 11. Порядок и источники финансирования науки и техники

Финансирование науки и техники осуществляется через:

- Фонд науки и техники Туркменистана;
- Инновационный фонд;
- фонды предприятий, организаций, объединений, ассоциаций, акционерных обществ;
- общественные фонды;
- фонды межгосударственных организаций:

Источниками финансирования развития науки и техники в Туркменистане являются:

- средства государственного бюджета;
- валютные ассигнования Правительства;
- внебюджетные фонды;
- средства местных бюджетов;
- средства заказчиков по договорной тематике;
- средства научных учреждений, опытно-экспериментальных хозяйств, получаемые за счет прибыли от научной деятельности;

- средства, предусматриваемые в себестоимости продукции (работ, услуг), выпускаемой предприятиями, объединениями и организациями;
- средства межгосударственных фондов по программам;
- кредиты банков и фондов (в том числе инновационных, коммерческих) и других организаций;
- отчисления от прибыли предприятий, объединений и организаций, целевые субсидии министерств, ведомств и других организаций, средства благотворительных вкладов и других источников.

СТАТЬЯ 12. Фонд науки и техники Туркменистана

Фонд науки и техники Туркменистана сосредоточивает денежные средства, предусмотренные для развития науки и техники и проведения государственной политики в этой области. Использование Фонда руководит Совет по науке и технике. Учредителем Фонда является Правительство Туркменистана.

Средства Фонда науки и техники формируются из:

- государственного бюджета республики, выделяемого на развитие науки и техники, в размере не менее одного процента произведенного национального дохода;
- средств межгосударственных фондов научных исследований;
- правительственных и межгосударственных валютных средств, направленных на развитие науки и техники;
- целевых субсидий министерств, ведомств и других органов управления.

Средства Фонда науки и техники направляются на:

- финансирование Государственных научно-технических программ, фундаментальных и других научно-технических программ;
- оказание помощи региональным центрам республики в формировании научно-технического потенциала;
- внедрение в производство результатов научных исследований;
- реализацию программ подготовки кадров по новым, перспективным направлениям науки и техники, включая их подготовку и переподготовку за пределами Туркменистана;
- и на другие цели, не противоречащие законодательству.

СТАТЬЯ 13. Инновационный фонд

Инновационный фонд создается как акционерное общество. Исполнительным органом «Иннофонда», осуществляющим руководство его текущей деятельностью, является правление избираемое его учредителями.

Средства «Иннофонда» формируются из:

- денежных и материальных взносов его участников;
- долгосрочных и краткосрочных банковских кредитов;
- доходов, полученных от хозяйственно — коммерческой деятельности подразделений акционерного общества.

Средства «Иннофонда» предназначены для финансирования:

- государственных и других инновационных программ по созданию и внедрению новых технологий, материалов и другой наукоемкой продукции;
- научно-технических разработок и проектов;
- оказание инженерно-технических, консультационных, патентно-лицензионных и посреднических услуг предприятиям и организациям, вузам, творческим коллективам, отдельным ученым, изобретателям и рационализаторам.

Для финансирования развития науки и техники в Туркменистане могут быть созданы инновационные банки.

СТАТЬЯ 14. Фонды предприятий, организаций, объединений, ассоциаций и местных органов власти и управления

Фонды предприятий организаций, объединений, ассоциаций и местных органов власти и управления формируются из денежных и материальных средств полученных от хозяйственно-коммерческой деятельности учредителей фонда и местных бюджетов.

Средства данных фондов могут быть направлены на финансирование опытно-конструкторских, проектных, научно-изыскательских и других научно-технических работ отраслевого или регионального значения.

СТАТЬЯ 15. Фонды межгосударственных организаций

Фонды межгосударственных организаций могут создаваться государствами при участии Туркменистана с выделением средств из государственных бюджетов а также добровольного выделения средств и материальных ресурсов хозяйственными и коммерческими организациями.

Средства фондов выделяются Советами учредителей либо правлениями фонда на:

- финансирование межгосударственных научно-технических программ;
- кредитование наиболее важных государственных научно-технических программ.

СТАТЬЯ 16. Общественные фонды

Предприятия, объединения, организации, независимо от форм собственности хозяйствования, местные органы власти и управления и частные лица могут на добровольной основе образовывать коллективные фонды: науки, фундаментальных научных исследований, инновационные и иные фонды, образуемые за счет отчислений от прибыли предприятий, объединений, организаций, а также из государственного и местного бюджетов.

Порядок управления фондом распоряжение средствами фонда, взаимоотношения между участниками фонда и другие вопросы функционирования фонда определяются договором между учредителями фонда и уставом фонда, утверждаемым учредителями фонда и зарегистрированным в установленном порядке.

СТАТЬЯ 17. Налоговой механизм в области науки и техники

Предприятия, объединения, организации, вне зависимости от форм собственности и видом предпринимательства, функционирующие в сфере научно-технической деятельности, уплачивают налоги в бюджет в соответствии с законодательством Туркменистана.

По предложению Совета по науке и технике, в целях стимулирования деятельности научных учреждений, объединений, последние могут освобождаться от уплаты налогов.

Перечень научных учреждений объединений и сроки освобождения от уплаты налогов утверждаются Правительством Туркменистана.

Не подлежат обложению налогом:

- инновационные и благотворительные фонды;
- взносы предприятий, организаций, учреждений в инновационные и другие фонды, созданные для финансирования науки и техники.

СТАТЬЯ 18. Предпринимательство в научно-технической сфере

Предпринимательство в научно-технической сфере Туркменистана осуществляется на основе настоящего Закона, Закона «О предпринимательской деятельности в Туркменистане» и издаваемых в соответствии с ними нормативных актов.

Государство гарантирует равные правовые и экономические возможности для эффективного функционирования и развития разнообразных форм предпринимательства в научно-технической сфере.

Научные работники, инженеры, изобретатели и другие специалисты — разработчики научно-технической продукции — могут осуществлять предпринимательскую деятельность путем создания (учреждения) собственных

предприятий и организаций.

Предприниматель в сфере научно-технического прогресса самостоятелен в выборе заказчиков или потребителей своей научно-технической продукции и технологии.

В целях финансовой или иной ресурсной поддержки предпринимательства в сфере научно-технического прогресса из инновационных фондов предпринимателям могут выдаваться кредиты с льготными процентными ставками, а также оказываться иная финансовая и ресурсная помощь на возвратной, компенсационной, безвозмездной или иной основе.

СТАТЬЯ 19. Развитие контрактной системы в сфере науки и техники

Исследования и разработки в сфере науки и техники организуются преимущественно на основе заключения между заказчиком и исполнителем контрактов (договоров), ориентирующих исследовательский коллектив или отдельного исследователя на решение конкретной проблемы в течение определенного контрактом срока путем получения научно-технической продукции или выполнения отдельных функций. Научные организации приглашают на работу сотрудников, включая ученых из-за рубежа, на контрактной основе и самостоятельно определяют условия оплаты их труда.

СТАТЬЯ 20. Охрана интеллектуальной собственности

Отношения по созданию и использованию объектов интеллектуальной собственности в Туркменистане охраняются Законами «Об интеллектуальной собственности», «Об изобретениях».

РАЗДЕЛ IV. Организационные формы развития науки и техники

СТАТЬЯ 21. Научно-исследовательская организация и статус научного работника

В категорию «научно-исследовательская организация» входят организации, главной задачей которых является выполнение научных исследований.

В Туркменистане имеют право функционировать научно-исследовательские организации с любыми формами собственности и ведущие свою деятельность на основании законов Туркменистана.

Научный работник (исследователь, разработчик) и научное сообщество гарантированы от идеологизации науки, свободны в выборе направления своих исследований и ответственны за социальные, экономические, экологические

последствия реализации научных разработок.

Деятельность, права и обязанности научно-исследовательских организаций и их работников определяются Законами Туркменистана «О научной организации». «О статусе научного работника».

СТАТЬЯ 22. Участие общественных научно-технических организаций в формировании и проведении государственной научно-технической политики

Государство всемерно поощряет создание общественных научно-технических организаций, создает условия для их участия в формировании и проведении государственной научно-технической политики.

Органы государственного управления обязаны рассматривать предложения общественных научно-технических организаций при принятии решений в сфере науки и техники и осуществления контроля за их реализацией, а также привлекать представителей этих организаций и проведению экспертиз.

Органы государственного управления в тесном взаимодействии с общественными научно-техническими организациями проводят экспертизу научно-технических проектов и заблаговременно информируют население о безопасности, экологической чистоте, экономической и социальной значимости производства и объектов, использующих новейшие достижения науки и техники.

СТАТЬЯ 23. Информационное обеспечение научных исследований

Правительство обеспечивает необходимые условия для создания государственных информационных ресурсов путем сбора информации о результатах научно-технической деятельности в Туркменистане и других государствах, приобретения соответствующей научно-технической литературы, в том числе зарубежной, создает условия для обеспечения пользования общими фондами, научной, патентной и технической информацией.

Секретность информации определяется в каждом случае специальным актом, если в результате рассмотрения в установленном порядке будет доказана необходимость ее засекречивания в интересах государственной безопасности.

На основе законодательства Туркменистана, межгосударственных соглашений и договоров, государство осуществляет охрану интеллектуальной и промышленной собственности и защиту авторских прав. Государство принимает участие в формировании межгосударственной системы обмена научно-технической информацией на основе существующих информационных структур, участвует в международном обмене.

СТАТЬЯ 24. Участие научных работников и научных организаций

в международном научно-техническом сотрудничестве

Государство способствует свободным контактам научных работников и научных организаций с международным научным сообществом.

Научные работники могут участвовать в международных научно-технических программах, работать по контрактам в организациях и фирмах других государств.

СТАТЬЯ 25. Международные договоры в области научно-технической политики

Если международным договором Туркменистана установлены иные правила чем те, которые содержатся в настоящем Законе применяются правила международного договора.

Президент Туркменистана С. Ниязов

Гор. Ашхабад, 19 февраля 1992г.

